

數位/網路性別暴力之定義、類型及其內涵說明

- 一、依據本院 109 年 10 月 14 日推動跨部會數位/網路性別暴力防治第 2 次研商會議決議辦理。
- 二、案內所載數位/網路性別暴力之用語、定義、類型及其內涵，俱屬上位政策規範，嗣後相關法規訂修，仍容由權責機關酌情修正或擴充，俾合實需。
- 三、鑑於本案定義數位/網路性別暴力係指「透過網路或數位方式，基於性別之暴力行為」，為數位/網路性別暴力之構成要件，不合構成要件之行為，自非本案範圍。又為減省篇幅，除類型名稱業經上開會議決議確定，不予變更外，下列類型之內涵，除基於流暢文句必要外，不再重覆前述定義文字。
- 四、數位/網路性別暴力之定義、類型及其內涵：
 - (一) 定義：係指「透過網路或數位方式，基於性別之暴力行為。即針對性別而施加他人之暴力或不成比例地影響他人，包括身體、心理或性之傷害、痛苦、施加威脅、壓制和剝奪其他行動自由等。」(參酌 CEDAW 一般性建議第 19 號第 6 段意旨)。
 - (二) 類型及其內涵：
 - 1、網路跟蹤：
 - (1) 對於他人反覆實施跟蹤騷擾行為，致令他人感到不安或畏懼，如：傳送攻擊或恐嚇性電子郵件或訊息；對於他人網路留言，發表攻擊性言論等。(註 1)
 - (2) 跟蹤或監視他人活動，如：透過手機 GPS 定位或電腦、網路使用紀錄等方法為之。(註 2)
 - (3) 監視或蒐集他人網路活動或資訊，進而違反他

人意願與之接觸等。(註3)

2、惡意或未經同意散布與性/性別有關個人私密資料：

惡意或未經同意而散布與性或性別有關之文字、聲音、圖畫、照片或影像等個人私密資料。

3、網路性騷擾：

(1) 未經同意逕將猥褻文字、聲音、圖畫、照片或影像等資料傳送他人，如：傳送具露骨性意味之電子郵件或簡訊；於社群網站或網路聊天室發表不適宜或具侵略性挑逗言論等。(註1、3)

(2) 對於他人實施性別工作平等法、性別平等教育法或性騷擾防治法所定性騷擾行為。

4、基於性別貶抑或仇恨之言論或行為：

(1) 對他人之性別、性傾向或性別認同等，發表貶抑、侮辱、攻擊或威脅等仇恨言論。(註1)

(2) 基於性別，對於他人之行為或遭遇，進行貶抑或訕笑，如：穿著性感、婚前性行為或遭受性騷擾等。

(3) 鼓吹性別暴力。(註2)

5、性勒索：以揭露他人性私密資料(文字、聲音、圖畫、照片或影像等)為手段，勒索、恐嚇或脅迫他人。(註3)

6、人肉搜索：透過網路搜索取得與散布未經他人同意揭露之文字、聲音、圖畫、照片或影像等私密資料。(註2、3)

7、基於性別偏見所為之強暴與死亡威脅：基於性別偏見，以強制性交或加害生命之事恐嚇他人，使他人心生畏懼者。

8、招募引誘：係指運用網路或數位方式遂行人口販

運，如：佯稱提供工作機會，或使用盜用之圖片、內容製作虛假廣告，引誘他人賣淫；抑或從事人口販運者，利用網路聊天室等傳遞人口販運訊息或進行廣告等。(註 2、3)

9、**非法侵入或竊取他人資料**：非法侵入他人電腦或相關設備，以觀覽、取得、刪除或變更他人個人資料等，如：侵入網路攝影機取得他人影像資料等。(註 2、3)

10、**偽造或冒用身分**：偽造或冒用身分，以取得他人個人資料、侮辱或接觸他人、損害他人名譽或信用、遂行恐嚇或威脅，或據以製作身分證件供詐欺之用等。(註 2、3)

- 註1：參考（歐盟）歐洲性別平等研究所（European Institute for Gender Equality）2017 年出版之《對婦女與女孩的網路暴力》（Cyber Violence Against Women and Girls.）一文（附件 1）。
- 註2：參考（聯合國）國際電信聯盟（UN Broadband Commission for Digital Development Working Group on Broadband and Gender）2015 年出版之《對婦女與女孩的網路暴力》（Cyber Violence Against Women and Girls.）一文（附件 2）。
- 註3：參考（歐盟補助）斯洛維尼亞共和國盧比安納大學（University of Ljubljana, Republika Slovenija）2020 年出版之《對婦女與女孩的網路暴力報告》（Cyber Violence Against Women & Girls Report.）一文（附件 3）。

行政院秘書長 函

機關地址：10058臺北市忠孝東路1段1號

傳真：(02) 23568733

聯絡人：陳俊偉 (02) 33567091

電子信箱：secondlt8@ey.gov.tw

受文者：經濟部

發文日期：中華民國110年1月26日

發文字號：院臺性平字第1100160723號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨及說明三

主旨：檢送「數位/網路性別暴力之定義、類型及其內涵說明」1份，請查照。

說明：

一、依本院109年10月14日推動跨部會數位/網路性別暴力防治第2次研商會議決議辦理。

二、請按「數位/網路性別暴力之定義、類型及其內涵說明」（下稱內涵說明）辦理推動跨部會數位/網路性別暴力防治相關研商會議決議事項：

(一)關於法源盤整及多樣性防治教育宣導課程、數位素養教育推動會與數位/網路性別暴力盛行率調查之規劃，請相關部會依內涵說明賡續辦理。

(二)有關公務部門既有調查部分，請教育部循內涵說明，先行辦理校安通報系統之調查統計，再由各部會參考此模式辦理。

(三)各機關如就數位/網路性別暴力防治事宜，研訂相關政策、行政措施，抑或訂修法規者，請參照內涵說明詳加釐清、妥為籌劃，以臻周延；又內涵說明所載數位/網路性別暴力之定義、類型及其內涵，係屬政策規範，權責機關嗣後仍



得視需要酌予修正或擴充。

三、併附109年10月14日推動跨部會數位/網路性別暴力防治第2次
研商會議紀錄1份。

正本：內政部、外交部、國防部、財政部、教育部、法務部、經濟部、交通部、勞動部、
行政院農業委員會、衛生福利部、行政院環境保護署、文化部、科技部、國家發展
委員會、大陸委員會、金融監督管理委員會、海洋委員會、僑務委員會、國軍退除
役官兵輔導委員會、原住民族委員會、客家委員會、行政院公共工程委員會、行政
院主計總處、行政院人事行政總處、中央銀行、國立故宮博物院、行政院原子能委
員會、中央選舉委員會、公平交易委員會、國家通訊傳播委員會、促進轉型正義委
員會、台灣美國事務委員會、國家運輸安全調查委員會、不當黨產處理委員會

副本：余委員秀芷、呂委員欣潔、官委員曉薇、陳委員秀峯、曾委員梅玲、游委員美惠、
黃委員怡翎、葉委員德蘭、廖委員福特(均含附件)

2021/01/26
17:48:44



推動跨部會數位/網路性別暴力防治第2次研商會議紀錄

壹、時間：109年10月14日（星期三）下午3時30分

貳、地點：本院第七會議室

參、主席：羅政務委員秉成

紀錄：陳俊偉

肆、出（列）席人員：詳如簽到表

伍、主席致詞：略。

陸、討論案：

案由：有關推動跨部會數位/網路性別暴力防治事宜，請討論案。

決議：

一、數位/網路性別暴力之用語、定義、類型及其內涵：

（一）用語：原「網路性別暴力」一詞修正為「數位/網路性別暴力」。

（二）定義：參酌 CEDAW 一般性建議第 19 號第 6 段、第 28 號第 19 段、第 35 號第 1 段意旨，係指「透過網路或數位方式，基於性別之暴力行為。包括對於他人身體、心理或性方面，施加之傷害、痛苦、威脅與壓制，以及剝奪其他行動自由等行為，或造成不成比例之影響」。

（三）類型及其內涵：參考歐盟及聯合國之界定，類型具體劃分為「網路跟蹤」、「惡意或未經同意散布與性/性別有關個人私密資料」、「網路性騷擾」、「基於性別貶抑或仇恨之言論或行為」、「性勒索」、「人肉搜索」、「基於性別偏見所為之強暴與死亡威脅」、「招募引誘」、「非法侵入或竊取他人資料」與「偽造或冒用身分」等 10 項，各該類型之內涵參採歐盟及聯合國相關類型之內涵定之。

（四）請本院性別平等處會同法務部依會議結論酌修定義並

補充各該類型之內涵，彙送本院性別平等會委員與相關部會確認後，送請各部會參考憑辦。

- (五) 上開確認後之數位/網路性別暴力用語、定義、類型及其內涵，俱屬上位政策規範，嗣後相關法規訂修，仍容由權責機關酌情修正或擴充，俾合實需。

二、法源盤整與擴充：

- (一) 請法務部依確認後之數位/網路性別暴力定義與類型，盤整相關法源。
- (二) 有關網路平臺業者責任，以及未經同意散布與性/性別有關個人私密資料等被害人聲請保護令機制，是否制定專法或納入「數位通訊傳播法」草案、「糾纏犯罪防治法」草案、「犯罪被害人保護法」等修法計畫整體規範，另由羅政務委員秉成邀集法務部、衛生福利部、內政部及國家通訊傳播委員會召會研商。

三、教育宣導：

- (一) 請各部會納入確認後之數位/網路性別暴力類型，規劃多樣性教育宣導課程。
- (二) 請教育部按規劃辦理專案防治計畫（如丹麥保護傘計畫）、性別平等教育課程或活動納入數位/網路性別暴力防治議題及研發相關教案與教材。
- (三) 請教育部依確認後之數位/網路性別暴力定義與類型，納入結合衛生福利部、國家通訊傳播委員會、內政部、經濟部、文化部、地方政府及學者專家等成立之「數位素養教育推動會」整體規劃辦理，俾植基民眾防治觀念。
- (四) 請國家通訊傳播委員會賡續要求 iWIN 持續致力輔導網路平臺業者建立自律機制及與網路平臺業者建立溝通聯繫管道。

(五) 請衛生福利部加強數位/網路性騷擾之防治教育及宣導。

(六) 請勞動部強化工作場所數位/網路性騷擾之防治教育及宣導。

四、調查統計：請衛生福利部依確認後之數位/網路性別暴力定義與類型，於 110 年委託或補助長期關注本議題之專家學者或 NGO 團體辦理（數位/網路）性別暴力盛行率調查。

柒、臨時動議：無。

捌、散會。(下午 6 時)