

**美國海關卓越與專家中心**  
**(Center of Excellence and Expertise)**  
**簡介**

**107 年 8 月 29 日**  
**駐洛杉磯辦事處經濟組**

# **美國海關卓越與專家中心**

## **(Center of Excellence and Expertise)簡介**

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 一、背景說明.....                | 03 |
| 二、CEE 中心成立.....            | 03 |
| 三、CEE 中心組織架構.....          | 07 |
| 四、CEE 中心業務職掌與運作.....       | 08 |
| 五、美通關口岸海關與 CEE 中心業務分工..... | 12 |
| 六、CEE 中心執行成效.....          | 13 |

## **美國海關卓越與專家中心 (Center of Excellence and Expertise)簡介**

### **一、背景說明**

美國會於 2015 年通過「貿易便捷及貿易執行法」(Trade Facilitation and Trade Enforcement Act、TFTEA)，並自 2016 年 3 月起生效，該法係美國土安全部(DHS)自 2003 年成立以來，賦予「美國海關暨邊境保護局」(簡稱美海關或 CBP)最廣泛之授權法案，該法案旨在強化美國海關之貿易便捷及執法能力，其中包括改善自動化商業環境系統(Automate Commercial Environment, ACE)、推動優良廠商計畫(Trusted Trader Program)及在美海關辦公室中新設「卓越與專家中心」(Center of Excellence and Expertise, CEE)。

美國是台灣第 2 大貿易夥伴，是我國在全球最重要的出口市場之一，爰協助我國廠商加強瞭解我輸美貨物之進口通關程序、規定及具體作法，以及美海關各不同單位部門間之編制、分工及權限等資訊有其必要性，有助於我輸美貨物在美通關及申報進口之便利，進而確保台美貿易之順暢與成長。

### **二、CEE 中心簡介**

CEE 中心是什麼？CEE 中心係美國海關進口貨物通關程序中非常具專業知能的單位，CBP 現行二段式貨物通關程序係以貨物放行前後來區分，亦即貨物放行後之徵稅審核工作將劃分出來交由 CEE 中心處理，而美海關則專注於貨物放行前之艙單審核、貨

物移動及查緝工作，以加速守法外國廠商自國外進口貨物之通關流程。

美國海關依不同產業類別於 2011 年 10 月、2012 年 5 月及 11 月分三階段在全美 10 個區域海關辦公室中設立共 10 所 CEE 中心(詳美國聯邦公報 Federal Register 77 FR 52048、 78 FR 20345、 79 FR 13322 等 3 個公報)，其中第 1 所至 4 所 CEE 中心自 2012 年 8 月 28 日起接受進口人申請加入 CEE 試辦計畫，並自 2012 年 10 月 12 日起開始試辦；第 5 所至 10 所 CEE 中心係自 2013 年 4 月起接受進口人申請，自 2013 年 7 月起試辦，測試期為 3 年。

設立 CEE 中心旨在藉由提升海關專家之產業智識與專業，加強掌握各產業最新發展趨勢，進而改良美進口通關程序，以提升美經濟競爭力及貿易安全。在此一系統下，每個進口廠商均依據主要進口貨品類別被賦予一個帳號，並隸屬於該類貨品下之 CEE 管理與貨物通關流程，以避免各關區出現處理不一致的情形。

CBP 署長續於 2014 年 9 月正式授權加州 Long Beach、紐約及德州休士頓等 3 地之 CEE 中心主任(Director)自 2015 年 1 月 28 日起之執行權力，舊金山 CEE 中心主任自 2015 年 12 月 16 日起賦予執行權力，其餘 6 所 CEE 中心主任則自 2016 年 3 月 23 日起被賦予執行權力。

全美目前 10 所 CEE 中心及其所負責進口貨品產業類別及稅則號列，謹分述如下：

- (一) 加州 Long Beach CEE 中心負責電子產品 - 涵蓋產品之稅則號別 (簡稱 HTSUS) 包括：3818、8471、8473、8501~8504、8517~8538、8540~8548。
- (二) 紐約 CEE 中心負責藥品、健康用品及化學品 - 涵蓋產品之稅則號別 (簡稱 HTSUS) 包括：2936、2937、2939、2941、3001~3006、4014、9018、9019、9021、9022、9402、2801~2935、2938、2940、2942、3101~3302、3402~3405、3407~3604、3606~3817、3819~3825。
- (三) 底特律 CEE 中心負責汽車與航空設備 - 涵蓋產品之稅則號別 (簡稱 HTSUS) 包括：8701~8711、8713、8714、8716、8801~8805、4011~4013、8406~8412、8511、8512、8601~8609、8901~8908。
- (四) 德州休士頓 CEE 中心負責石油、天然氣與礦產品 - 涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：2709~2713、2701、2705、2707、2708、2714、2715、2716、3826、2601~2621、2702、2703、2704、2706。
- (五) 邁阿密 CEE 中心負責農產品及其製品 - 涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：Chapter 1~24 章貨品。
- (六) 舊金山 CEE 中心負責服飾、鞋類及紡織品 - 涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：4015、4203、4303、4304、5001~5007、5101~5113、5201~5212、5301、5302、5303、5305~5311、5401~5408、5501~5516、5601~5609、5701~5705、5801~5811、5901~5911、6001~6006、6101~6117、6201~6217、630

1~6310、6401~6406、6501、6502、6504、6505、6506、6507。

(七) 芝加哥 CEE 中心負責卑金屬製品－涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：

7201~7308、7312~7318、7320、7322、7324~7413、7415、7419~7614、7616~8113、8307~8311。

(八) 亞特蘭大 CEE 中心負責消費性與大宗物質－涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：

3303~3307、3401、3406、3605、3924、3926、4201、4202、4205、4206、4414、4419、4420、4421、4602、4803、4817、4818、4820、4901~4911、6601~6603、6701~6704、6911~6913、7113~7118、7319、7321、7323、7418、7615、8210~8215、8301、8303~8306、8469、8470、8508、8509、8510、8513、8516、8519、8712、8715、9001~9006、9013、9101~9114、9201、9202、9205~9209、8401、9403~9405、9503~9508、9601~9619、9701~9706。

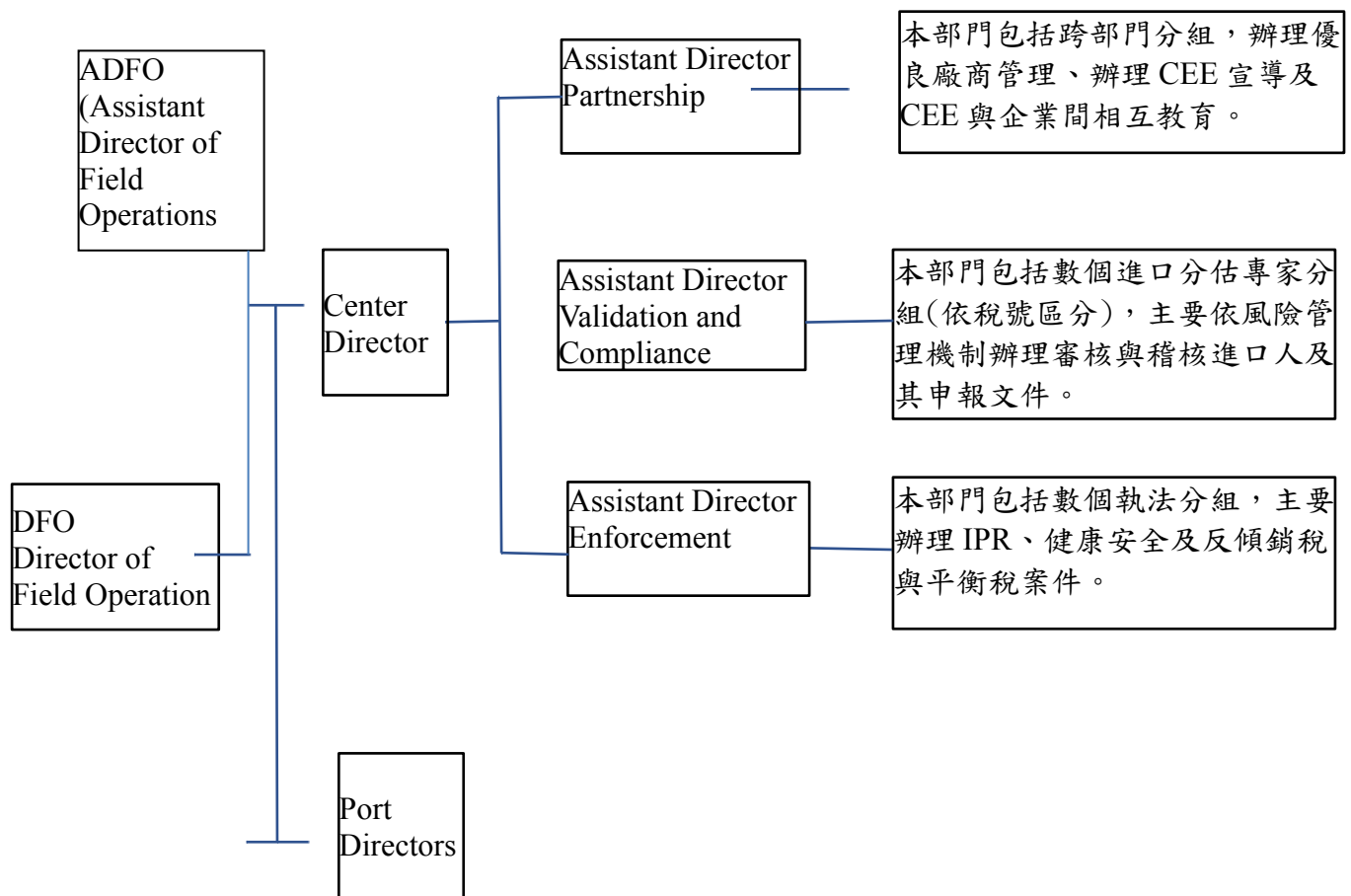
(九) 紐約水牛城 CEE 中心負責工業與製造原料－涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：

2501~2530、3901~3923、3925、4001~4010、4016~4115、4301、4302、4401~4413、4415~4418、4501~4601、4701~4802、4804~4814、4816、4819、4821、4822、4823、6801~6910、6914~7011、7013、7014~7112、7309~7311、9406。

(十) 德州拉雷多 CEE 中心負責機械產品－涵蓋產品之稅則號別(簡稱 HTSUS) 包括：

8201~8209、8302、8401~8405、8413~8468、8472、8474~8484、8486、8487、8505~8507、8514、8515、9007、9008、9010、9011、9012、9014~9017、9020、9023~9033、9301~9307。

### 三、CEE 中心組織架構：



CBP 在全美共設有 20 個區域海關辦公室 (Office of Field Operation)，管轄全國約 328 個通關口岸，區域辦公室首長職稱為 Director (簡稱 DFO)，每個通關口岸之首長均稱 Port

Director。CBP 在全美所設 20 個區域辦公室分別位於 San Francisco、Los Angeles、San Diego、Seattle、Portland、Tucson、El Paso、Houston、Laredo、New Orleans、Miami、Atlanta、Baltimore、New York、Buffalo、Boston、Detroit、Chicago、Tampa 及 San Juan 等地。

美海關新設 CEE 中心首長之職稱為 Director，其位階與 Port Director 相同，CEE 中心下設三個部門，分別負責夥伴關係、審核與守法稽核、執法等業務，各部門主管職銜為助理主任 (Assistant Director)。各個 CEE 下各有 10 個分組(Team)，並賦予組別代號(Team Code)。

#### **四、CEE 中心之業務職掌與運作**

美國進口貨物通關係採提貨與納稅分離二段式通關程序，進口人的通關手續主要是透過報關行以 ABI 介面及 ACE 系統傳輸，通關流程如下：

船泊到港 喊提貨申報(Entry 表 3461，到貨 5 日內) 喊貨物是否查驗 喊貨物放行 喊納稅申報 (Entry Summary 表 7501，提貨後 10 日內) 喊關稅結算(Liquidation，1 年內) 喊分估後申請更正(Post Entry Amendment、PEA) 或異議(Protest)。

美國海關設立 CEE 中心並經過 3~4 年試辦期後，已逐步將部分通關業務移交給 CEE 中心辦理，從異議答覆、退稅(Duty Refund)及通知進口人補資料等業務開始逐漸增加業務，包括辦理文件審核(Review and Validation)、異議(復查)、放行後報單更

正與審核，CEE 中心也可受理海關未發現前之更正申請(prior disclosure)。CEE 中心的核心概念是針對特定產業提供以進口商為單位之通關服務，負責處理貨物放行後的審核工作。

美國聯邦公報(Federal Register Vol. 81、 No. 244)於 2016 年 12 月 20 日進一步公告美海關 CEE 中心之屬性為常設單位(permanent organization)，並自 2017 年 1 月 19 日起生效，該公告並訂於 2017 年 7 月前將分估專家(Import Specialists)及結算專家(Liquidation Specialists)等海關官員及其業務移交納入 CEE 中心。

截至目前為止，美通關口岸 CBP 及 CEE 中心的業務畫分為各通關口岸 CBP 負責貨物控管、查驗及放行、貨物出口、退稅 FPF(罰鍰、罰款及沒入)等案件；CEE 中心則負責所有進口申報放行後的納稅申報、貨品分類及估價、關稅結算、PEA 或異議倘 CBP 在貨物放行前的通關流程中認為有需要，亦可通知 CEE 官員到場，例如，查驗或取樣，亦可通知進口或報關人提供資料或到場說明。此外，CBP 規畫未來亦將退稅業務移撥給 CEE 中心處理。

美通關口岸官員包括 CBP 官員、農產品專家、FPF 官員及查扣貨品等官員；CEE 中心官員則包括分估專家(Import Specialists)、進口專家(Entry Specialists)、結算專家(Liquidation Specialists)。CEE 中心之分估專家主要負責核估貨物價格及審核產地、輸入規定、配額等，進口專家則負責審核申報文件(報單、發票、輸入許可證、提單)、稅則號列、外幣兌換率、指定貨物查驗處所、收稅與退稅。

CEE 中心官員人數相較通關口岸的 CBP 官員少，各個 CEE 中心的人數約為 80~200 人，例如芝加哥局長(Director of Field Operation、DFO)轄管美國中西部的 12 州，海關關員共有 1,125 人，其中 CBP 通關口岸海關官員約有 1,000 人，CEE 官員約為 112 人，這 112 人分散在 34 個通關口岸工作(芝加哥 16 人、長灘 10 人、底特律 8 人、克里夫蘭 7 人、水牛城 6 人、休士頓 7 人 Newark 7 人，其他口岸 1~3 人不等)，貨物放行後 10 天內進口人必須傳輸分估報單(Entry Summary)，通關系統會分派應審核報單給分估專家(Import Specialists)，如有應補文件或更正事項，CEE 中心會以「表 28」(Form 28)通知進口人，進口人如有疑問即可逕洽帳號管理人(Account Manager)。

CBP 依進口人主要進口貨品之稅號交由相關的 CEE 中心進行處理，並賦予一個帳號(Account Number)，CBP 也可能依據進口人商業行為或主要進口貨品的用途，將進口人納入非主要貨品稅號的 CEE 中心進行處理。不論進口人自美國哪一港口輸入，亦無論其進口貨品種類，其貨物放行後之程序一律由相關的 CEE 中心處理。進口人或報關人的報關作業方式不變，仍然使用相同的作業模式，即透過報關系統(Automated Broker Interface, ABI)以 EDI 傳輸資料給 CBP，幾乎所有通關程序均是透過 ACE(Automated Commercial Environment)系統申辦，相關資料會自動轉傳給所屬的 CEE 中心相關官員進行處理。

CEE 中心並無專屬建築物，其官員是在原通關口岸之辦公室辦公，CEE 中心的關員係由 CBP 的資深專家擔任，該資深專家由

CBP 的通關口岸移撥給 CEE 中心，並分散在全美 20 個區域辦公室(Field Operation Office)及通關口岸工作，並提供單一窗口諮詢服務，以為守法的進口人減少非必要或重複的申請工作，通關口岸亦可因減少合法通關之業務量而更加專注於查驗高風險進口貨物。CEE 中心 10 個分組依業務劃分並派駐在不同的區域辦公室，其代號如下：

| <b>Center</b>                          | <b>Team Code Assignments</b>                                    |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Agriculture & Prepared Products        | 002 、 012 、 022 、 032 、<br>042 、 052 、 062 、 072 、<br>082 、 092 |
| Apparel 、 Footwear & Textiles          | 004 、 014 、 024 、 034 、<br>044 、 054 、 064 、 074 、<br>084 、 094 |
| Automotive & Aerospace                 | 003 、 013 、 023 、 033 、<br>043 、 053 、 063 、 073 、<br>083 、 093 |
| Base Metals                            | 005 、 015 、 025 、 035 、<br>045 、 055 、 065 、 075 、<br>085 、 095 |
| Consumer Products & Mass Merchandising | 008 、 018 、 028 、 038 、<br>048 、 058 、 068 、 078 、<br>088 、 098 |
| Electronics                            | 007 、 017 、 027 、 037 、<br>047 、 057 、 067 、 077 、<br>087 、 097 |
| Industrial & Manufacturing Materials   | 009 、 019 、 029 、 039 、<br>049 、 059 、 069 、 079 、              |

| Center                               | Team Code Assignments                                           |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|                                      | 089 、 099                                                       |
| Machinery                            | 010 、 020 、 030 、 040 、<br>050 、 060 、 070 、 080 、<br>090 、 180 |
| Petroleum 、 Natural Gas & Minerals   | 006 、 016 、 026 、 036 、<br>046 、 056 、 066 、 076 、<br>086 、 096 |
| Pharmaceuticals 、 Health & Chemicals | 001 、 011 、 021 、 031 、<br>041 、 051 、 061 、 071 、<br>081 、 091 |

資料來源：CBP 網頁

以位於德州休士頓 CEE 中心為例，分組代號為 006、 016、 026、 036、 046、 056、 066、 076、 086、 096，其業務劃分為 006、 016、 026 隸屬於 Partnership 部門，006 分組負責自我評估的進口人(Importer Self-Assessment、 ISA)業務，016 分組負責 C-TPAT 業務，026 負責其他，036、 046、 056、 066、 076 隸屬於 Validation and Compliance 部門，036 分組派駐西岸，046 分組派駐西雅圖，056 分組派駐美中地區，066 分組派駐水牛城，076 分組派駐美東地區，086 及 096 分組隸屬於 Enforcement 部門。

## 五、美通關口岸海關與 CEE 中心業務分工

### A、通關口岸海關負責業務：

- 貨物放行

- 艙單處理與審核
- 貨物留置與查驗
- 貨物移動管理(轉運或保稅倉)
- 出口貨物
- 農業官員查驗
- 沒入與罰鍰
- 保稅貨物移動、保稅倉庫及自貿區
- 毒品查緝、反恐與安全風險
- 進口人安全申報審核(Importer Security Filing Review、 10+2)

#### **B、CEE 中心負責業務：**

- 輸入許可諮詢
- 分估報單審核(Entry Summary Review)
- 自由貿易協定(Free Trade Agreement)資格審查
- 反傾銷稅及平衡稅徵收
- 異議複查
- 估價
- 分估申報更正與調整
- 貿易執法與審核(Commercial Enforcement and Review, CEAR)
- 事先報備(Prior Disclosure)
- 申報更正(調和) (Reconciliation)
- 海關內部意見徵詢
- 配額處理

#### **六、CEE 中心執行成效**

目前 CBP 尚未就 CEE 中心執行成效提供詳細數據，惟依據美國 2016 年 12 月 20 日聯邦公報 Vol.81、 No.244 及相關資料臚列 CEE 中心之效益如下：

1. CEE 中心提供一致的放行後的通關處理(主要是分類估價)。
2. 便捷通關與減少重複文件傳輸與審核，降低 CBP 及企業的通關成本。
3. 減少通知進口人補件或改正(Form 28)，每減少一件 Form 28，進口人可減少 2 小時或約美金 60.1 元支出，海關減少 10 分鐘工作。
4. CEE 中心與產業交流與宣導，提升進口人的守法度。
5. CEE 中心專家瞭解產業知識與進口貨品，提升貿易執法。
6. CEE 中心專家提供產業專業諮詢，提供單一窗口服務，增加貿易一致性及透明度。
7. 美通關口岸海關可專注高風險貨物，提升執法成效保障國課。