

菲律賓防衛措施法

共和國法第 8800 號「防衛措施法」

菲律賓共和國菲律賓國會首都馬尼拉第十一屆國會第三會期

2000 年 7 月 17 日(星期一)開始生效

本法之目的係藉由防衛措施之提供，保護本國產業得以因應進口之增加，並對於相關違法情形提供處罰規定。

本法係由菲律賓參議院與眾議院共同制定。

第一章 總則

第一條 簡稱

所稱本法乃指「防衛措施法」。

第二條 政策宣示

我國政府將建立健全之產業及農業發展政策，以提升國內產業及產品之競爭力及人力資源、自然資源及技術資源之有效使用。為追求此等目標及公共利益，我國政府應提供防衛措施以保護國內產業及產品，免於因進口日益增加而導致國內產業及產品發生嚴重損害或有嚴重損害之虞。

第三條 適用範圍

本法應適用於以任何方法進口至本國之產品。

第四條 定義

本法相關名詞定義如下：

- (a) 「農產品」指菲律賓關稅及海關條例中之商品分類統一系統(HS)，其第一章至二十四章所指之特定商品
- (b) 「委員會」指關稅委員會；
- (c) 「消費者」指自然人或有組織之消費者團體，其為消費性產品、服務或信用之現在或未來的購買者、承租人、收受者；

- (d) 「緊急情況」指有表面證據(prima facie)顯示，無論絕對或相對於國內生產數量進口之增加，已造成國內產業嚴重損害或有造成嚴重損害之虞，且如遲延採取措施將會造成該產業難以彌補之損害者；
- (e) 「直接競爭產品」指國內所生產具有直接替代性之產品；
- (f) 「國內產業」指於菲律賓製造或生產同類產品或直接競爭產品的國內製造業整體，或製造或生產同類產品或直接競爭產品之合計產量佔該產品國內總體產量之主要部分的國內製造業；
- (g) 「利害關係人」指系爭產品之國內製造商、消費者、進口商及出口商；
- (h) 「同類產品」指相同之國內產品，亦即在各方面與受調查產品完全相同；或若無完全相同產品，但另一國內產品，或雖無完全相同，但特徵上與受調查產品極為類似之產品；
- (i) 「市場進入機會」指根據最近三年可資比較之數據，某農產品之整年進口量佔國內該農產品總消費量的百分比；
- (j) 「微量進口之定義數量」指進口關稅稅率低於配額外關稅之農產品進口數量；
- (k) 「積極調整進口競爭力」應指國內產業於任何防衛措施終止之後，能成功地與進口商競爭之能力，或是指能順利地將移轉資源至其他生產事業之能力；以及順利地將該產業之失業勞工輔導至其他產業工作。
- (l) 「價格差異」指基準價格扣除 c. i. f. 進口價格後之數額；
- (m) 「產品」指商品或貨品；
- (n) 「部長」於在非農產品的情形，指貿易暨產業部之部長；於農產品的情形，指農業部之部長；
- (o) 「嚴重損害」指於主管機關就國內產業考量之情形評估所有客觀及可計量性之相關因素之後，認定對於該國內產業造成重大之損害者。尤其是受調查產品進口增加之絕對及相對比率及數額、進口增加產品在國內市場之市場占有率，以及銷售、生產量、生產力、設備利用率、利潤、損失及就業情況之改變；
- (p) 「實質原因」指重要性不亞於其他原因之原因；
- (q) 「嚴重損害之虞」應解釋為有明顯立即之嚴重損害者；
- (r) 「基準價格」指適用特別防衛措施之基準價格；以及

(s) 「基準數量」指適用特別防衛措施之基準數量。

第二章 一般防衛措施

第五條 一般防衛措施之實施要件

當委員會於最終決定中認定，涉案產品無論絕對或相對於國內生產有進口數量之增加，實質上導致該國內產業遭受嚴重損害或有嚴重損害之虞，部長應根據該決定實施一般防衛措施；但對於非農產品，部長應首先考量實施防衛措施必須符合公共利益。

第六條 一般防衛措施之發動

任何國內產業或其代表，無論是自然人或法人，得向部長申請實施一般防衛措施，於涉案產品進口之增加所造成國內產業之嚴重損害給予救濟，或於有嚴重損害之虞時予以防止。該申請書應檢附可證明下列事項之書面證據：

- (1) 同類產品或直接競爭產品進口增加；
- (2) 該國內產業存在嚴重損害或有嚴重損害之虞；以及
- (3) 受調查產品之進口增加與嚴重損害或有嚴重損害之虞間具有因果關係。

部長應審閱申訴書中引用證據之正確性及妥當性，以決定該案件展開初步調查是否已存在表面證據。前開決定應自接獲申訴書之日起算五日內完成。

部長並可按總統之要求、或按參眾兩院農業委員會或參眾兩院貿易暨商務委員會之決議而展開調查。

於沒有申訴之情形，如有證據顯示涉案產品進口增加導致國內產業受有嚴重損害或有嚴重損害之虞時，部長得依職權主動展開防衛措施之初步調查。

部長得於防衛措施施行之任何階段，對相關國內消費者或消費者組織提供法律、技術或其他協助。

第七條 初步認定

自接獲申訴書之日或主動展開初步防衛調查之日起三十日內，部長應以

利害關係人所提出之證據及申請書為基礎，初步認定涉案產品之進口增加實質上是否導致該國內產業遭受嚴重損害或有嚴重損害之虞。於初步認定之過程中，部長應通知利害關係人，且應要求利害關係人自接獲通知之日起算五個工作日內提出答辯。自通知寄送給答辯人或寄送該進口產品之出口國或原產地適當之外交代表人之日，經過五個工作日，應視為完成前開通知程序。

當相關資料未於部長認定之期限內提出，或有嚴重阻礙調查之情形時，部長得基於現有證據可得知之事實加以認定。

當初步決定認定，該涉案產品之進口增加，實質上導致該國內產業遭受嚴重損害或有嚴重損害之虞時，部長應隨即將資料移送至委員會以立即進行正式調查。

第八條 臨時性防衛措施

在遲延將會造成難以彌補損害之緊急情況時，且依據初步認定進口增加已導致該國內產業嚴重損害或有嚴重損害之虞，部長應立即透過財政部長向關稅局局長發布書面命令，授權其實施臨時性一般防衛措施。

實施之措施應採從價法或固定比率法/或採從價法及固定比率法/，以提高關稅及支付保證金之方式為之，並達到足以減少或防止國內產業損害之程度。但若提高關稅不足以減少或防止對該農產品國內生產者之嚴重損害，則可實施數量限制。保證金應存放於政府之保管銀行，且應由保管銀行為進口商受託持有。臨時性防衛措施之實施時間，自實施之日起算應不得超過二百日。於該期間內，本法有關正式調查、通知與協商之要件皆必須具備：惟實施任何臨時性防衛措施之期間，應記為課徵最終確定性防衛措施之初期或延長期間的一部份。

當臨時性防衛措施以提高關稅之方式為之時，應不適用或不受限於菲律賓關稅暨海關條例第 401 條(a)規定之最高關稅限制。

第九條 正式調查

委員會自接獲部長要求調查之日起算五個工作日內，應發佈展開調查之通知，並應舉行聽證，提供利害關係人及消費者有陳述意見或提出證據之機會，並回應他方、消費者或其他第三人之陳述。與本法所稱之產品進口有關之證據及主張，應於委員會展開調查後十五日內提交委員會。委員會應自接獲部長要求調查之日起算一百二十日內完成調查，並呈交

報告給部長。但若部長聲明該案為緊急案件，則委員會應於六十日內完成調查，並呈交報告給部長。

第十條 查閱證據

委員會應使利害關係人得以查閱所有在期限日或之前內提出之證據影本，惟任何本質上屬於機密或以機密形式提供之資料，非經提出該資料之當事人同意前，不得加以揭露。當事人提出機密性資料時，委員會得要求提供非機密性之摘要，或於該當事人表示無法做成摘要時而提出無法提供摘要之理由。然委員會若發現保密之請求無正當理由，而當事人不願公開該項資料，或不願授權以一般或摘要形式揭露該項資料者，除非由適當來源顯示委員會確信該項資料為正確，否則委員會得不採用該項資料。

第十一條 調整計畫

於調查期間，委員會應發佈適當之通知給相關國內產業或其代表人，通知其於接獲通知之日起算四十五日內應提出針對進口競爭之調整計畫。但若部長證實該案屬緊急情形者，則應於接獲通知之日起算三十日內提出調整計畫。

若委員會做成有損害或有嚴重損害之虞之最終認定，下列人士之一應個別向委員會承諾，將針對進口競爭促進積極調整計畫的提出：(a)國內產業中之公司，(b)國內產業中經認證或承認之工會或勞工團體，(c)國內團體，(d)代表該國內產業之貿易協會，或(e)其他人或團體。

第十二條 嚴重損害或有嚴重損害之虞之認定

委員會欲作成決定，認定涉案產品之進口增加有導致生產同類產品或直接競爭產品之國內產業嚴重損害或有嚴重損害之虞，應評估所有與該國內產業狀態相關之因素。該等因素應包括涉案產品進口增加之絕對及相對比率及數額、進口增加產品在國內市場之市場占有率，以及銷售、生產量、生產力、設備利用率、獲利、損失及就業情況之改變。

除非調查案乃根據客觀證據，顯示涉案產品之進口增加與國內產業之嚴重損害或有嚴重損害之虞間具有因果關係，否則不應做成本條肯定之認定。當有進口增加以外的因素導致國內產業損害時，該損害不應歸因於進口增加。

第十三條 實施最終防衛措施

當委員會作成肯定之認定時，應向部長建議實施下列適當之最終防衛措施：

- (a) 對於涉案產品提高或課徵關稅；
- (b) 對於涉案產品減少配額或實施關稅配額(MAV)；
- (c) 對於進口至菲律賓之涉案產品，修正或實施其數量限制；
- (d) 一項或多項適當之調整措施，包括貿易調整協助之法案；
- (e) 結合任何第一至第四項措施之措施。

委員會得建議採取其他行動，包括展開國際協商以找出涉案產品進口增加之實質原因，並緩和對於國內產業之損害或損害之虞，及促進因應進口競爭進行之積極調整。

一般防衛性措施之內容應限於救濟或預防損害，及加速調整國內產業因涉案產品進口增加所直接造成之負面效果；但實施進口數量限制時，該措施所減少之涉案產品進口數量不應低於最近三個代表年度之平均進口量，惟有明確之正當理由顯示有必要採取不同的標準防止或救濟嚴重損害，不在此限。

若涉案產品來自開發中國家，且進口數量少於全部進口總額的百分之三(3%)時，不應對該發展中國家實施一般防衛措施。但來自個別發展中國家之進口數量雖少於全部進口總額的百分之三(3%)，而全部開發中國家涉案產品合計的數量超過進口總數之百分之九者(9%)，不受前段限制。一般防衛性措施實施期間超過一年者，應基於自由化或減低強度之目的定期進行檢討。因實施一般防衛性措施而受益的產業，應證明已於期間內為積極的調整。若部長認定受益產業未能證明有任何進步時，應終止一般防衛性措施。

部長得下達書面指示相關政府機關首長，於接獲報告起算十五日內，根據部長的決定執行適當之一般防衛措施。

如作成否定之最終認定，或保證金已超過最後防衛措施所課徵之關稅總額時，部長應透過財政部部長立即下達書面指示，於最終認定作成日起算十日內，授權退還先前因實施臨時性一般防衛措施繳交的保證金或其剩餘的數額(依個案而定)；但政府對應退還的款項不支付利息。部長於作成該等決定後一年內，不應接受來自同一產業對同一進口產品之其他申請。

當最終防衛措施係以提高關稅方式為之者，應不適用或不限於菲律賓關稅暨海關條例第 401 條(a)所規定之最高關稅限制。

第十四條 委員會報告之內容

委員會應基於其調查結果提交部長者，包括：(a)調查報告；(b)建議；(c)廠商提送之調整計畫影本；及(d)國內產業對於促進因應進口競爭進行積極調整之承諾。

該報告內容，應包括肯定或否定建議短期及長期影響的描述，依個案而定，可能涉及之申請人、國內產業、消費者、勞工及該產業生產設備所在地區。

除依第十條取得之機密資料外，委員會應於呈交報告給部長後，公布該報告給公眾知悉，並於兩份流通的報紙中刊登摘要。

第十五條 行動之限制

依一般防衛條款採取行動，其期間不得超過四年。該期間應包含第八條臨時性防衛措施生效之期間。

任何防衛措施之有效期間，包括第十九條之延長期間，合計不得超過十年。

- (1) 任何額外之關稅或任何依本條所課徵之關稅，得按固定數額及/或從價課徵。該數額，應以防止或賠償或救濟該國內產業損害必要者為限；
- (2) 若實施數量限制，該等措施所減少之進口數量不應低於近期水準；近期水準應為最近三個代表年度之平均進口量（有統計資料者），惟有明確之正當理由顯示有必要採取不同的標準防止或救濟嚴重損害，不在此限；
- (3) 依第十三條(a)、(b)或(c)採取之行動，若有效期間超過一年，應於有效期內定期依實際情況向下調整；
- (4) 行動終止後之兩年內，部長就同一事件不得接受申請。但實施之防衛措施若不超過一百八十天者，於下列情形下，得對於相同產品再度實施為期不超過一百八十天之防衛措施：
 - i. 自對於涉案產品實施防衛措施之日起算至少經過一年，且
 - ii. 在實施防衛措施之日前五年內，該措施未對於相同產品實施超過兩次。

第十六條 監督

於任何依第十三條所採取行動之有效期間內，委員會應監督該國內產業之發展，包括國內產業之勞工及公司對於因應進口競爭進行之積極調整的進展及努力：

- (1) 若依第十三條規定實施該措施超過三年，或者該措施之延長超過三年，委員會應於措施有效期間內，向部長呈交有關於監督結果之報告，但最晚不超過原實施期間之中間時點及每次延長期間之中間時點。
- (2) 委員會於準備每份監督報告時，應舉行聽證，並應給予利害關係人合理機會出席、提出證據及陳述意見。

第十七條 一般防衛性措施之通知

部長應就下列事項通知世界貿易組織防衛委員會：

- (a) 對於嚴重損害或嚴重損害之虞之情形展開相關行動及其原因；
- (b) 依肯定之初步認定實施臨時性一般防衛措施；
- (c) 依肯定之最終認定實施或延長最終性一般防衛措施。

第十八條 行動之減少、變更及終止

依第十三條所採取之行動，僅於下列事件發生後，始得由部長減少、變更或終止之：

- (a) 經考慮委員會依第十六條提交的報告中所指出之監督結果後，部長決定：
 - i. 國內產業未盡適當努力因應進口競爭進行積極調整；並且
 - ii. 經濟情況之變更已減損依第十三條採取之行動的有效性。
- (b) 基於國內產業已因應進口競爭進行積極調整，大多數國內產業之代表人於到期日前一年向部長提出申請，請求減少、變更及終止相關行動。

若被請求減少、變更及終止之行動已實施三年或不到三年，提出申請之產業應向部長提出該請求。部長應將此請求移送給委員會，而委員會應依第九條之程序實施調查，且應於接獲請求之日起算六十日內完成之。委員會完成報告後應呈交給部長，而部長應於接獲委員會報告後三十日內，經考慮第十六條第一項及第二項之情形後採取行動。

第十九條 延長及重新實施防衛措施

- (1) 於第十六條之檢討下，若有必要持續該行動以防止或救濟嚴重損害，且於有證據顯示國內產業正因應進口競爭進行積極調整者，申訴人得請求延長該防衛措施。
- (2) 申訴人得於措施到期日九十天前應敘明實質理由，並敘述該產業之調整表現及未來計畫，向部長再次申請要求延長期間。部長應立即將此請求移送委員會。在履行第九條規定之程序後，委員會最遲應於接獲請求之日起算六十日內呈交報告給部長。部長應於接獲報告之日起算七日內發布命令同意延長或駁回該請求。如經同意延長，相同之措施應較初次實施時更為自由。

第二十條 評估行動之有效性

於依第十三條採取之行動終止後，委員會應評估國內產業在促進因應進口競爭所進行之積極調整，其所採取行動之有效性。

委員會應就行動之有效性舉行聽證，且所有利害關係人應有提出證據或作證之機會。

第三章 農產品之特別防衛措施

第二一條 實施特別防衛措施之權力

如有下列情形之一，農業部部長應發布命令，透過財政部部長要求關稅局局長就某農產品實施額外之特別防衛關稅。惟該措施必須與菲律賓簽署之國際條約義務相符：

- (a) 該年度內之累積進口數量超過下述本法第二十三條所定之基準數量；或不相當；並且
- (b) 實際 c. i. f. 進口價格低於下述本法第二十四條所定之基準價格。

第二二條 特別防衛措施所展開之行動

任一自然人或法人得請求部長確認可否依據第二十一條課徵特別防衛關稅於某特定產品。該請求應包括相關之數據，顯示某特定產品之進口數量已超過基準數量，或者某特定產品之 c. i. f. 進口價格低於其基準價格。部長應於接獲請求後五個工作日內作出認定。

部長得於滿足本章之條件後，依職權主動實施特別防衛措施。

第二三條 依據數量標準決定特別防衛關稅

依第二十一條(a)之規定，特別防衛關稅之實施，應基於下列數量標準決定之：

- (a) 第二十一條(a)所指之基準數量，係下列數量，加上過去兩年內可得資料之涉案農產品年度國內消費數量變更：
 - i. 若市場進入機會（Market Access Opportunity）最高為百分之十(10%)時涉案農產品過去三年可得資料之平均年度進口數量的百分之一百二十五（125%）；或
 - ii. 若市場進入機會為百分之十（10%）以上、百分之三十(30%)以下時，平均年度進口數量之百分之一百一十（110%）；或
 - iii. 若市場進入機會超過百分之三十（30%）時，平均年度進口數量之百分之一百〇五（105%）；
 - iv. 若前述國內消費數量變更於計算基準數量時未被考慮，基準數量應為過去三年可得資料之平均進口數量的百分之一百二十五（125%）。惟有明確之正當理由顯示有必要採取不同的標準防止或救濟嚴重損害，不在此限，然該特別之基準數量，應至少為該農產品平均進口量之百分之一百〇五（105%）。
- (b) 依據數量測試所定條件實施的特別防衛關稅，其合理課稅程度應不超過涉案農產品當年度適用之配額外關稅稅率的三分之一。但該防衛關稅之課徵於僅應維持至當年度終了，或因特殊情形(如特定農產品產生短缺)，由部長決定減少或終止該防衛關稅，則不在此限。
- (c) 轉運中之涉案進口農產品，於課徵特別防衛關稅時，免課徵其他關稅，但該數量應計入下年度該農產品之累積進口數量。

第二四條 依據價格標準決定特別防衛關稅

依第二十一條(b)之規定，特別防衛關稅之實施，應基於下列價格標準決定之：

- (a) 第二十一條(b)所指之基準價格，為該農產品自 1986 年至 1988 年平均之 c. i. f. 進口價格或相關參考價格，惟有明確之正當理由顯示有必要採取不同的標準防止或救濟嚴重損害，不在此限。部長就標的舉行公開聽證後，應公告本法適用範圍內每項農產品的基準價格清單；以及

- (b) 依第二十一條(b)情形實施之特別防衛關稅，應依下列方式計算：
- i. 若差額小於基準價格最高百分之十(10%)時，特別防衛關稅為零；或
 - ii. 若差額大於基準價格之百分之十(10%)，但小於或等於基準價格的百分之四十(40%)時，則得就超過基準價格百分之十(10%)之部分課徵百分之三十(30%)之關稅；或
 - iii. 若差額大於基準價格之百分之四十(40%)，但小於或等於基準價格的百分之六十(60%)時，則得就超過基準價格百分之四十(40%)之部分課徵百分之五十(50%)之關稅，再加上其餘依第二十四條(b)(ii)課徵之關稅；或
 - iv. 若差額大於基準價格之百分之六十(60%)，但小於或等於基準價格的百分之七十五(75%)時，則得就超過基準價格百分之六十(60%)之部分課徵百分之七十(70%)之關稅，再加上其餘依第二十四條(b)(ii)與(b)(iii)課徵之關稅；或
 - v. 若差額大於基準價格之百分之七十五(75%)，則得就超過基準價格百分之七十五(75%)之部分課徵百分之九十(90%)之關稅，再加上其餘依第二十四條(b)(ii)、(b)(iii)與(b)(v)課徵之關稅；或
 - vi. 於可實行之範圍內，若該涉案農產品之進口數量呈現下降狀態者，則不應訴諸本法之特別防衛措施。

第二五條 符合微量進口之農產品

涉案農產品乃按微量進口機制(minimum access volume mechanism)輸入者，特別防衛關稅不適用之。惟此進口數量，應計入第 21 條(a)所定之農產品累積進口數量。

第二六條 易腐性及季節性農產品

考量特定進口農產品之易腐性及季節性，所適用之特別防衛措施得採行更短之期間及不同之參考價格。

第二七條 特別防衛措施之通知

在實施防衛措施之前，部長應藉書面通知 WTO 農業委員會使防衛措施行政透明化，但無論在任何情形下最遲皆應於開始執行防衛措施十日內進

行通知。但如係易腐壞或季節性之農產品，則於一開始實施防衛措施時就必須為通知。

該通知之內容，應包括相關數據，以及個案消費數量變化在按本法第三章之規定套用各關稅級距時，其可視為必要之資料或方法。

當實施本法所規定之特別防衛措施時，部長應與 WTO 之利害關係國諮商，並提供實施條件之所有相關資料。

第二八條 特別防衛措施之期限

農產品特別防衛措施之失效時間，應符合 WTO 所定之農產品改革期間。之後，如需訴諸防衛措施，應依第二章之一般性防衛措施規定辦理。

第四章 特別條款

第二九條 司法審查

任何因部長決定實施防衛措施而遭受不利影響的利害關係人，得於接獲該決定日起算三十日內，向稅務申訴法院（the Court of Tax Appeals）申請審查該防衛措施。惟雖提出審查申請，但不管什麼情形均不應停止、暫停（或其他方式）收取已課徵或繼續課徵適當關稅，或本案可能採取之防衛措施（視個案狀況而定）。

前開審查之申請，應與就稅款事件不利認定申訴至向稅務申訴法院，遵尋相同要件、相同程序規定，並適用相同之處置。

第三十條 處罰條款

任何政府官員或公職人員如未依或其他相關規定展開、調查或採取相關行動者，應負重大失職之罪責，並予以免職且完全剝奪其公務員身分。

第三一條 禁止數防衛措施同時並存

如已實施第二章之一般防衛措施時，即不可同時訴諸第三章之特別防衛措施。反之亦然。

第三二條 執行辦法與規則之發布

農業部與貿易暨產業部，與財政部、海關局、國家經濟與發展局、關稅

委員會諮商、與國內產業協商，並得到本法創設之國會監督委員會的允許後，應於生效後六十日內公佈必要之辦法與規則，以執行本法。

第三三條 監督

政府應成立國會監督委員會，以監督本法之執行。本委員會由貿易暨產業委員會、籌款委員會、參眾兩院之農業委員會之諸位主任委員組成。

第三四條 支援行政系統

本法生效後，任何使農業部、貿易暨產業部與關稅委員會有效且具有效率地執行其功能之必要款項支出，均應適用總撥款法之規定。

上述政府機關有權收取必要之手續費、規費與防衛關稅。上述稅收之百分之五十(50%)應存入補償基金，供上述機關支付相關補償，包括防衛措施。至於稅收另外之百分之五十(50%)應存入國庫之特別專戶，用以提升受進口影響之產業的競爭力。上述處理方式應按總撥款法之規定為之。

第三五條 對於農民與漁民之協助

為了保護與增進農民與漁民之利益，本法不得以任何方式影響共和法第8435號，亦即農業與漁業現代化法。

第三六條 實施防衛措施之條件

實施之任何防衛措施之前，必須符合下列前提：

所有的行為必須透明，且不得允需任何反競爭、獨占或是操弄商業的計畫；以及

為遵守憲法上「不減損條款」，不得減損任何既存供應契約之義務。

第三七條 獨立條款

如有任何條款係無效者，本法其他不受影響之條款仍為有效。

第三八條 廢止條款

所有法律、命令、辦法與規則、執行或行政命令，以及其他總統發布之事項，如有與內容不符者，應予以廢止、或依據規定予以增訂或修正。

第三九條 生效條款

本法應於完全公告於兩份流通之報紙或政府公報後十五日生效，兩者以先到之日期為準。

批准

批准日：2000 年 7 月 19 日

菲律賓總統 JOSEPH E. ESTRADA