

保加利亞(BULGARIA)國家檔

106.04.06

一、基本經貿資料

人口	715 萬 3,784 人 (2016)
面積	11 萬 994 平方公里
國內生產毛額 (GDP)	441 億 6,200 萬歐元 (2015)
平均國民所得	5,700 歐元 (2015)
經濟成長率	3% (2015)
失業率	9.1% (2015)
進口值	292 億 7,535 萬美元 (2015)
出口值	257 億 6,142 萬美元 (2015)
主要進口項目	原油、銅礦石、天然氣、醫藥、運輸設備、銅廢料、資訊通訊設備、曳引車、廢銅、絕緣電線電纜、自動資料傳輸器具
主要出口項目	石油礦油、銅、醫藥、未提煉銅、小麥或雜麥、電力、絕緣電線電纜、煤焦油，葵花子、蒸餾的油、男女性成衣
主要進口來源	德國、俄國、義大利、羅馬尼亞、土耳其、希臘、西班牙、中國大陸、匈牙利、荷蘭 (2015)
主要出口市場	德國、義大利、土耳其、羅馬尼亞、希臘、法國、比利時、英國、中國、荷蘭 (2015)

資料來源：保加利亞國家統計局(National Institute of Statistics)、保加利亞中央銀行(BNB)、歐盟統計局(EuroStat)、中華民國海關總局。

二、主要經貿情勢

(一)經濟回顧與展望	<p>依據保加利亞 Economy News 報導，保加利亞政府批准執行 2013 年至 2016 年間之經貿復整計劃，該計畫且於 2013 年再度依據保加利亞經貿現況而修改，俾更符合 2020 年歐洲聯盟 (Europe Union, 簡稱 EU) 之國家經貿改革方案。</p> <p>前述之經貿復整計劃乃依據歐盟 EU 規定之實施時間表進行，且不定期依據歐盟各會員國及保加利亞經貿發展現況加以修改，該計畫包括優先維持穩健之國家財政政策，以確保公共財政可長期持續及穩定發展，並有效的針對公共支出，加速經濟發展及成長活動，其中主要為加速國家政府行政電子化及透明化、能源市場自由化，教育改革，確保質及量平衡發展之勞動力、減少勞工市場之供給和需求長期不平衡發展 (為此，需加強改進諸內部經貿環境)。依據該經貿復整計劃，保加利亞如擬加強經貿發展，當然除有歐盟 EU</p>
------------	---

每年之金錢援助外，首先必須針對保加利亞經貿困境，擬定出良好，且適合之政策，並確實據以執行。

當然保加利亞仍繼續專注於維持一個可持續之財政框架背景下，穩定保加利亞財政支出之穩定，並切記不要重蹈希臘之後塵，減低財政支出赤字。保加利亞政府與歐盟 EU 委員會協商結果，保加利亞執行 2013 年至 2016 年之經貿復整計畫主要將使保加利亞每年平均經濟成長率，預計達到 1% 和 3.4% 之間。在經貿復整計畫中，保加利亞也必須加強稅收管控、打擊走私、逃稅犯罪制裁、加強政府行政電子化，增加政府行政效率、政府採購 GPA 之透明化及公平化、促進就業、創造更多就業機會、並讓失業人士盡快找到工作、加強兒童和成年人福利、輔導中小企業轉投資及創業等。保加利亞於 2012 年之經貿發展及財政管理還算符合歐盟 EU 之要求，因此保加利亞政府期望擬藉執行 2013 年至 2016 年之經貿復整計畫，讓保加利亞每年平均經濟成長率可增加 1% 至 3.4%。依據保加利亞國家統計局 (National Institut of Statistics) 公布之初步數字，保加利亞 2013 年經濟成長率達 0.9%，保加利亞 2013 年國內生產毛額 GDP 達 399 億 3,900 萬歐元。

保加利亞於 2007 年加入歐盟 (European Union, 簡稱 EU)，因是全歐盟會員國最貧窮國家，獲得歐盟不少金援，實行公共建設。不過依據歐盟最新公布之數據顯示，保加利亞 2011 年至 2013 年期間，經貿情況仍不見好轉。歐盟對保加利亞 2011 年下半年之整體經貿發展遲緩，除農業及觀光業表現差強人意外，其餘產業可說毫無進展，並認為此種現象將延伸到 2012 年及 2013 年。歐盟並指出，保加利亞銀行給予公司企業及消費者嚴苛之貸款，原本國民購買力低之保加利亞國民，消費額減低，影響保加利亞各產品市場低靡。全球於 2009 年經歷金融風暴後，2010 年及 2011 年各國經貿慢慢復甦，但保加利亞於這 2 年間，並未好好把握全球經貿復甦期，因此經貿發展遲緩，依據歐盟預測，保加利亞 2011 年經濟成長率將僅達 2.2%，2012 年則將略為提高至 2.4%。事實上，歐盟各會員，尤其係龍頭老大德國及法國，認為保加利亞不可能於短時間內讓保國經貿發展突飛猛進，這可從 2011 年 3 月，以德國及法國為首之歐盟拒絕保加利亞加入申根簽證國看出端倪，拒絕之理由為保加利亞並未完全革除貪污，讓保加利亞有權核發申根簽證可能會增加歐盟各會員國之非法移民問題。

保加利亞 2011 年下半年出現另一問題-通貨膨脹率，物價於 2011 年 8 月、9 月及 10 月平均上漲率達 4.5%，11 月達 4.4%，這對原本購買力低之保加利亞國民更是雪上加霜，保加利亞經濟學者，憂心這將因此降低消費額，各種產品市場成長率將也因此受限。

保加利亞為歐盟會員國之一員，2010 年 12 月被歐盟，尤其以德國及法國反對最強烈，拒絕於 2011 年 3 月加入申根簽證，儘管保加利亞政府信誓旦旦一定於 2011 年 3 月完成全部歐盟要求之程序，加入申根簽證國，並進而進入歐元區，但誠如保加利亞經貿學者專家前預測，保加利亞仍未獲准加入歐盟申根簽證，當然加入歐元區更有一段長遠之路要走。保加利亞身為歐盟的一員，且是經濟環境窮困、產業技術最落後的一員，保加利亞制定本國對外經貿政策的空間非常有限，基本上只能跟隨歐盟整體之對外政策。又因為政府財政資源極度有限，保加利亞經貿政策處處著眼於歐盟援助款的爭取。例如，保加利亞政府希望由提振企業研發與創新來改善產業競爭力，但面臨之困境是拮据的財政預算下，政府無力提供資金協助企業研發及獎勵民間創新活動，而其作法只有宣導協助保加利亞業者瞭解歐盟相關資源之申請規定，寄望運用歐盟援助資金來改善當地研發環境。保加利亞未來最重要之措施為繼續全力推動經貿環境改善措施，亦必須持續改善組織犯罪、政府貪腐等問題，不過依據保加利亞現有之情況，保加利亞經貿專家咸認為保加利亞要達到歐盟期望，恐需一段長時間，這也是為何保加利亞 2011 年經貿發展復甦期非常緩慢原因之一。WEF 所做之調查報告，係給保加利亞政府及工商界一種警惕，不過保加利亞現所面臨之問題仍有許多待解決，近年來，保加利亞獲得歐盟不少金錢援助，也盡量符合歐盟要求，爰保加利亞加入歐盟，不但可促使保加利亞經貿及工業發展，且亦可使保加利亞早一天踏入已開發國家之林。

保加利亞在經過 2009 年因受到全球金融風暴影響，出現 12 年來首見的經濟萎縮後，2010 年政經方向完全朝著可達到歐盟要求之目標，保加利亞政府及國會各政黨，雖政治理念迥異，在過去的一年，各黨各派仍舊努力暫時摒棄歧見與保加利亞政府合作，合力推動達到歐盟要求之目標工作。儘管保加利亞政府及國會多方努力，2010 年 12 月歐盟，尤其係以法國及德國反對最厲害，拒絕保加利亞於 2011 年 3 月加入申根簽證，理由係保加利亞仍未達到歐盟要求之標

準，且貪汙仍嚴重。這對保加利亞發展經貿無非係一重大打擊，事實上，保加利亞政府於2009年7月5日，在經濟景氣一片低迷下，四年一次的國會改選，於2010年整年仍未替保加利亞帶來新經貿改革，且也因此未達歐盟標準，而被拒絕於2011年3月加入歐盟申根簽證。

保加利亞加入歐盟後，保加利亞舉國上下都在為符合歐盟要求改善經貿而努力，俾期望真正成為歐盟「全額」會員。二次大戰後，保加利亞原為歐洲最落後國家之一，八成以上的勞動人口從事農業；其後在蘇聯提供原料、技術及貸款援助下，得以迅速工業化。1989年結束共產制度後，保加利亞經濟急劇萎縮，國民生活水準下降達約40%，一直到2004年才重新回復至1989年之前水準。

自1991年起保加利亞選擇快速經濟改革，並與IMF簽訂第一項四年經濟改革計劃，目標於1995年前有效控制通貨膨脹，促進經濟發展，穩定保幣匯率及國營事業民營化，此一四年經改計畫為保加利亞奠定市場經濟的重要基礎。

1992年至1995年間，聯合國對塞爾維亞及伊拉克禁運，對保加利亞經濟亦造成相當程度之衝擊；1994年社會黨（前保加利亞共產黨）贏得國會選舉回朝執政，因財經及金融政策失當，造成1996年經濟危機，1997年通貨膨脹高達548%，人民走上街頭引起暴動。

1997年社會黨宣布下臺，國會改選後由主張自由市場經濟的UDF黨執政，採取一連串經濟穩定及改革措施，在國際貨幣基金及世界銀行支持下，成立「貨幣委員會」穩定金融，並成功的將當地幣以1比1.95583之匯率鎖定歐元，經濟始慢慢復甦。

2001年7月，55年前被共產政權放逐國外之保加利亞國王Simeon Saxe-Coburg所領導之國王黨（SNM）贏得國會大選，組成新政府，持續施行市場開放及改革承諾。政府財經團隊年輕，大部分接受過西方教育，推動經濟成長、降低失業率、改善政府外債結構、活絡本地證券投資市場、降低公司及個人稅賦、剷除貪汙及吸引外國人投資等政策，在總體經濟方面由於私人企業成長，進出口均有兩位數字以上之顯著成長。

保加利亞在1995年6月申請加入歐盟，2002年歐盟執委會報告指出，保加利亞「自由市場經濟已完整運作」。2004年保加利亞完成進入歐盟之大部分條件，並於2005年5月1日與歐盟正式簽約，訂於2007年正式成為歐盟會員國。歐

盟執委會於 2006 年 9 月 26 日，審查決議保加利亞和羅馬尼亞同時於 2007 年元旦入盟。但沒想到 2010 年 12 月底，歐盟拒絕保加利亞及羅馬尼亞於 2011 年 3 月加入歐盟申根簽證國，這也更延長保加利亞加入歐元區之時間，而仍無法成為歐盟「全額」會員。

保加利亞與歐盟的平均生活水準落差極大，保加利亞政府及民眾都期望快速趕上歐盟水準。保加利亞家庭使用分期付款購買家電及耐久財貨品，極為普遍。年輕人正式就業以後，亦多利用受僱薪資證明，向銀行辦理信用貸款，用來改善生活水準。除去了與歐盟各國的邊境籬籬以後，保加利亞街頭上快速的充斥來自歐洲各國的中古車輛。由於公眾運輸系統老舊不便，保加利亞民眾多希望擁有私家車代步，2009 年初以來，自義大利、德國、奧地利等國進口的中古車輛，不斷駛入保加利亞街道，換上保加利亞行車牌照。保加利亞車輛進口商協會 (AAI) 發布的資料顯示，就 2010 上半年，保加利亞進口車輛 16 萬臺，其中新車 3 萬臺，二手車高達 13 萬臺，80% 的二手車是以個人名義進口。

保加利亞仍是歐盟最貧窮落後的國家，當地政商界及消費大眾原本追趕歐盟生活水平之企圖心，在 2009 年的經濟衝擊下稍有冷卻，2010 年經貿復甦時期，更是無心追趕，2011 年經貿發展未如預期好。因此過去數年中，因加入歐盟該國國際債信評等提升，使得工商業及消費大眾從銀行體系中貸款大幅增加，帶動投資及消費市場擴張，特別是規劃不當的投資開發以及人民對耐久財之消費擴大，造成快速攀升的民間負債以及龐大的貿易逆差，已埋下市場發展的隱憂。

展望未來，短期內外人直接投資 FDI (Foreign Direct Investment) 將逐漸成長，保加利亞房地產價格也未完全落底，加上農礦產品價格沒有明顯回升趨勢，保加利亞僑工及移民因所在之西歐及北美等國失業率增加謀生不易，造成僑匯減少，甚至回流返國加重保加利亞失業率上升，影響所及尚不利於我外銷保加利亞為主之工業產品市場。

就中長期來看，我國外銷業者較關切的，該是保加利亞這個近年剛開花結果的新興市場，是不是就此凋零？不幸的是，這個答案是極有可能。因為保加利亞過去進口市場的動能是仰賴外部資金的供給，而缺乏基本面的產業支撐。換言之，過去的市場榮景主要靠擴張之民間信用，加上房地產投資熱錢流入，創造了該國過去數年間的消費力。但資金面動能已在這波金融海嘯中熄滅，而該國基本面的產業競爭力及勞工生產力，近年並沒有實質的提升。惟保加利亞市場的基

	<p>期尚低，生活環境品質仍落後歐盟平均水準一大段，對優質工業產品的需求依舊不變，仍值得耕耘開發。</p> <p>保加利亞經貿政策已定於歐盟之框架內，政治及總經風險變化應屬有限，但未來財政政策維繫其經貿動向，能否達成仍有視政黨間的角力與協調。如政府續採平衡或藍字預算，保加利亞政府需緊縮支出，公共建設之改善速度亦將較緩慢。</p> <p>就貿易及投資角度而言，短期內保加利亞進口市場不易再大幅成長，進口產品價格不易提高。政策上為謀產業發展及資金流入，保加利亞將以更有利之條件，吸引外人投資及促進觀光事業。</p>
<p>(二)重要經貿措施</p>	<p>在 2014 到 2020 年的新發展計劃當中，保加利亞計劃投資 90 億歐元支持道路、水路和鐵路的基礎設施項目。保加利亞經濟部和地區發展部的有關部門已經向歐盟委員會提交申請，計劃執行 13 個項目。</p> <p>這些項目當中有一部分符合歐盟 80%無償融資的條件，而剩下的項目隻能無償融資項目金額的 20%。符合 80%無償融資的項目是主要的國際道路，再加上連接索非亞市與大 Veliko Tarnovo 市、Ruse 市和 Burgas 市的公路，以及索非亞市到 Ruse 市的鐵路。歐盟隻能無償融資 20%的項目，需要從國家預算、私人投資、或者歐盟融資機構貸款來獲得剩下的 80%的資金。</p> <p>保加利亞於 2007 加入歐盟，當然全部之施政方針及執行，需符合歐盟之規定。保加利亞前遭受到共產專制執政期間，政治大於經貿施政，政府及民眾環保意識仍未如西歐國家順利起步發展，因此政府也忽略執行環保，一直到保加利亞脫離共產專制執政及於 2007 年加入歐盟後，保加利亞政府逐步立法規定國民必須遵守歐盟之環保規定，現保加利亞政府鼓勵綠色能源公共採購招標，即是符合歐盟環保規定作法之一，俾使保加利亞逐步走向全方位之環保政策。保加利亞政府要求各單位於執行公共招標案時，擬採購之產品必須符合綠色能源環保規定，換言之，所採購之產品於使用期間，不可有汙染環境之慮，依據保加利亞規定，各部門採購之產品，須逐步符合綠色能源 GPPS 之水準，比例如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 複製及圖形文件（於 2012 年時，GPPS 水準須達 60%，2013 年時須達 80%，2014 年時須達 90%）； 2. 資訊辦公設備（2012 年時須達 60%，2013 年時須達 80%，2014 年時須達 100%）； 3. 辦公照明（2012 年須達 80%，2013 年時須達 90%，2014 年時須達 100%）； 4. 空調設備（2012 年時須達 90%，2013 年時須達 95%，2014 年時須達 100%）； 5. 清潔產品及其相關服務（2012 年時須達到 30%，2013 年須達到 40%，2014 年時須達到 50%） <p>不過依據保加利亞政府不具名之官員稱，由於保加利亞對環保意識觀念仍不如西歐各國，爰上述要求須達到綠色能</p>

源 GPPS 之水準及年限，剛開始，應僅是建議性質，而不具強制性。

保加利亞身為歐盟的一員，且是經濟環境窮困、產業技術最落後的一員，保加利亞制定本國對外經貿政策的空間非常有限，基本上只能跟隨歐盟整體之對外政策。又因為政府財政資源極度有限，保加利亞經貿政策處處著眼於歐盟援助款的爭取。例如，保加利亞政府希望由提振企業研發與創新來改善產業競爭力，但面臨之困境是拮据的財政預算下，政府無力提供資金協助企業研發及獎勵民間創新活動，而其作法只有宣導協助保加利亞業者瞭解歐盟相關資源之申請規定，寄望運用歐盟援助資金來改善當地研發環境。

保加利亞在加入歐盟 3 年後，2008 年 7 月歐盟執委會作成決議，因該國未善加管理及運用已撥之援助款，並有多起貪瀆涉嫌事件未明快處置，在打擊組織型犯罪方面也未有進展，所以暫時凍結包括農業發展基金、結構基金及政府預算支援等各項援助撥款，凍結金額 8.8 億歐元，瞬間造成保加利亞多項政府採購延宕及基礎建設工程停擺。2010 年 12 月歐盟，尤其係德國及法國反對最烈，亦以保加利亞未能完成消除貪污之理由，拒絕保加利亞於 2011 年 3 月加入申根簽證及歐元區。

為了持續吸引外人來保加利亞投資，以改善其貿易逆差造成之國際收支經常帳赤字，加速國家現代化發展，保加利亞政府 2007 年已將公司稅降低至 10%，成為歐洲公司稅最低的國家之一，2008 年再將個人所得稅也改為 10% 的單一稅率，一方面增加投資吸引力，另一方面也減少因高稅率造成之逃漏稅。為積極引導投資至產業發展及高失業率地區，2009 年再將原頒布之「投資促進法」中的投資門檻大幅調降，投資高失業率地區 A 級投資案的門檻由原來的 1,750 萬歐元，降為 800 萬歐元，B 級投資案門檻也由原來的 1,000 萬歐元，降至 400 萬歐元。只要符合 A、B 級之投資案，保加利亞政府提供縮短投資案審理時間、土地產權取得標準降低、雇用人員職業培訓補助等協助；A 級投資案，另提供政府單一窗口客製化服務，以及投資案所在地公共建設支援。

能源政策方面，一反前朝政府處處仰賴俄國鼻息的做法，轉向尋求歐盟供應來源及替代能源方案，以避免 2009 年初因俄國與烏克蘭的天然氣爭議造成保加利亞在零下十幾度寒冬沒有暖氣供應之歷史重演。

自 2007 年 1 月 1 日起，保加利亞進口關稅稅率與歐盟稅率調和，稅率變動將對我國部分產品銷保加利亞市場之成本結構造成影響。不過，觀察我國銷保加利亞較大宗之產品項目，如資訊設備、半導體、資訊設備零組件及汽車零配件等，新舊關稅稅率並無差異而不會造成影響。

我國業者如需查詢相關資料，保加利亞原進口關稅稅率資料，可至網站 www.en.customs.bg。歐盟進口關稅稅率，

	<p>可在下列網站查詢： http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en&redirectionDate=20110223。</p> <p>1998年，保加利亞加入中歐自由貿易協定（CEFTA），積極融入國際經貿體系。自2002年起，該國進一步取消自歐盟進口工業品的關稅，2004年5月1日起對於新加入歐盟的10個新會員國工業品進出口關稅，亦完全免除。</p> <p>保加利亞政府致力改善企業經營及投資環境，希望藉此吸引外人投資，以改善其經常帳及政府財政結構，加速國家現代化發展。近年來保加利亞逐步降低稅率，改善企業投資及經營環境，2007年起營利事業所得稅（公司稅），再降低至單一稅率10%，成為歐洲公司稅最低的國家。</p> <p>保加利亞經貿措施重點環繞於如何控制經常帳逆差擴大。由於經常帳逆差來自快速擴張之國內市場需求所導致巨額貿易赤字，在加開市場經貿政策下，如何控制國內市場需求擴增，成為保加利亞政府棘手課題。受限於保幣列弗以固定匯率鎖定歐元之政策，保加利亞政府可使用之貨幣政策工具甚為有限，控制國內需求擴張的經貿措施便落在財政政策上。</p>
雙邊協定	無
洽簽自由貿易協定概況	由歐盟統一洽簽。

三、臺保雙邊經貿關係概況

（一）雙邊貿易概況：

自我國進口值	1億1,507萬美元 (2016)
向我國出口值	2,794萬美元 (2016)
自我國進口主要項目	積體電路、切削金屬用車床、機器零件與附件、車輛零件與附件、自動資料處理機、金屬加工機、印刷電路、鋼鐵製螺釘及螺帽等、合成纖維棉、半導體、合成纖維梭織物
向我國出口主要項目	積體電路、醫藥製劑、女用成衣、男用成衣、牛皮紙及紙板、電熱水器等電熱產品、酵素、滾珠及軸承、塑膠製品、女用上衣、電容器、荷爾蒙產品、針織成衣、葵花子、鋁廢料、精油

（二）雙邊投資概況：保加利亞無任何台商進駐。