

中美洲北三角國家關稅同盟 薩爾瓦多加入瓜地馬拉及宏都拉斯關稅同盟進展

背景

中美洲 6 國(巴拿馬、哥斯大黎加、薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯及尼加拉瓜)洽談經濟整合及關稅同盟由來已久，雖陸續簽署「中美洲經濟統合條約」及「瓜地馬拉議定書」等條約，惟各國因考量面向不同，數 10 年間未有具體進展。

直至瓜地馬拉及宏都拉斯於 2015 年 4 月簽署關稅同盟議定書，中美洲關稅同盟議題再度受中美洲各國重視；2016 年 6 月，中美洲 7 國元首(含貝里斯)在宏都拉斯羅阿坦(Roatán)島召開第 47 屆中美洲統合體(SICA)元首峰會，會後簽署「羅阿坦宣言」(Declaración de Roatán)；該宣言中，各國承諾將持續進行經濟整合，薩爾瓦多及尼加拉瓜更承諾將以瓜宏關稅同盟議定書為基準，共同完成 CA-4(薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜)關稅同盟。

中美洲北三角關稅同盟

部長級會議

薩爾瓦多、瓜地馬拉及宏都拉斯(北三角國家)於本(2017)年 7 月 25 日至 27 日假位於瓜國首都之中美洲經濟統合秘書處(SIECA)召開關稅同盟部長級會議，薩國由經濟部長 Tharsis Salomón López 偕 R 次長 Luz Estrella Rodríguez 率團與會，SIECA 秘書長 Melvin Redondo 及尼國工商部長 Orlando Solórzano 等人亦以觀察員身分出席。

該會議中，薩瓜宏三國就海關、農業、移民、國安及法制等議題進行討論，訂立薩國加入瓜宏關稅同盟之工作時程(Roadmap)及首次工作會議時間。

工作會議

薩瓜宏三國技術工作團隊於本年 9 月 11 日至 14 日在瓜地馬拉召開工作會議，會中確認薩國加入瓜宏關稅同盟談判會議分別訂於本年 10 月 16 日至 18 日、11 月 27 日至 12 月 1 日及於明(2018)年 2 月 12 日至 16 日分別在薩爾瓦多、瓜地馬拉及宏都拉斯三國召開。

談判會議將以「各國相關機構司長級人員」、「關務」、「稅賦」、「移民」、「關稅」、「原產地規則」、「衛生檢疫」等 7 個分組進行，薩國並須於召開首次談判會議前，提出該國加入瓜宏關稅同盟之具體作法提案。

最新進展

首次談判會議

中美洲北三角國家關稅同盟首次談判甫於本年10月16日至18日在薩國首都舉行，三國團隊成員計80人，分別依前述7個分組，就薩國提出之125個提案進行初步討論；第二次會議召開前，三國工作團隊將密集舉行視訊及工作會議，釐清各項疑問，俾瓜宏兩國於第二次會議召開時，就薩國提案做出具體回應。

El Amatillo 宣言

前述會議後，薩國總統 Salvador Sanchez Ceren、瓜國總統 Jimmy Morales 及宏國總統 Juan Orlando 於本年10月20日在薩宏邊境城市 El Amatillo 會晤，就首次談判成果交換意見，會後更簽署「El Amatillo 宣言」，強調三國組成關稅同盟及共同整頓治安之決心。

薩國與會人員包含外交部長 Hugo Martinez、安全部長 Mauricio Ramirez Landaverde、經濟部長 Tharsis Salomon Lopez、關務署長 Armando Flores 及移民局長 Hector Rodriguez 等人；另包含中美洲統合體(SICA)及中美洲經濟統合體秘書處(SIECA)官員亦均出席。

薩國官方

薩國總統呼籲尼加拉瓜、哥斯大黎加及巴拿馬等中美洲國家一同加入此關稅同盟，作為中美洲整合的第一步；未來若中美洲關稅同盟達成，則中美洲將成為拉丁美洲第7大經濟體。

薩經濟部長表示，感謝各國國際組織對薩國加入瓜宏關稅同盟所需之相關研究及基礎設施改善提供援助，中美洲北三角國家面積占中美洲區域面積57%，三國人口計3,100萬人，占中美洲總人口之73%，三國總GDP為1,180億美元。

薩國民間

薩國工商總會及出口商協會等商會及其他研究機構均對薩國加入瓜宏關稅同盟表達支持，惟多數企業家及學者普遍認為，三國迄今尚未就可自由流通的產品清單等細節進行討論，薩國官方預期明(2018)年完成整合程序或過於樂觀。

小結

薩國加入瓜宏關稅同盟實際上面臨多個考驗，首先在關務系統整合上，薩國與其他中美洲國家均使用中美洲單一海關申報表系統(FAUCA)，

瓜宏關稅同盟則另有稱為 FYDUCA 之專屬海關申報系統。現薩國申請使用 FYDUCA 系統法案已送國會小組審核，未來國會通過後，導入該系統所需資金、技術及如何與 FAUCA 系統同時運行等對薩國為一大挑戰。

另薩國僅一面臨海，相較於瓜地馬拉及宏都拉斯兩面臨海，薩國海運較不發達，多數貨品多以陸路進出瓜地馬拉及宏都拉斯，未來薩瓜宏-中美洲北三角國家關稅同盟一旦成形，進口關稅將為三國首要面對的問題；薩經濟部經貿政策司副司長 Juan Gabriel 曾向本處表示，未來薩瓜宏恐將須重新審視各自對外洽簽之 FTA，並視情形進行整合或重新談判，雖最理想情形為統一對外關稅，惟各國考量不同，此亦將為中美洲關稅同盟之一大考驗。