

# 瓜地馬拉與美國政經關係情勢分析報告

## 壹、瓜美政經關係

### 一、政治層面

#### (一)瓜國追隨美國將以色列大使館遷往耶路撒冷

瓜地馬拉總統 Jimmy Morales 於 2018 年 2 月 8 日訪問美國，並拜會川普總統，川普對於 M 總統同意將以色列大使館遷往耶路撒冷表示感謝之意。2018 年 5 月 14 日美國駐以色列大使館於正式搬遷至耶路撒冷，瓜地馬拉駐以大使館亦於同年 5 月 16 日在耶路撒冷揭幕，成為第 1 個追隨美國腳步的國家。

#### (二)瓜美兩國高層互訪頻繁

瓜國 M 總統除 2018 年 2 月訪美外，並於 10 月赴美參加第 2 屆中美洲繁榮與安全會議，此外美國國務卿蓬佩奧(Mike Pompeo)9 月致電 M 總統對瓜國政府進行反貪腐及反逍遙法外相關工作表示支持、副總統彭斯 6 月訪瓜、農業部副部長麥肯尼(Ted McKinney)3 月訪瓜、前駐聯合國大使海莉(Nikki Haley)2 月訪瓜等活動，顯示瓜美高層保持頻繁互動溝通。

### 二、經濟層面

#### (一)美國係瓜國最重要貿易投資國家

據瓜地馬拉中央銀行資料顯示，2018 年 1 月至 11 月瓜國出口至美國產品金額為 35.7 億美元，占總出口額 36.3%，同期瓜國自美國進口金額為 68.7 億美元，占總進口額 38%，同年 1 至 9 月美國在瓜國投資金額為 1 億 9,090 萬美元，占外人投資總金額 25.1%。美國係瓜國最

主要貿易投資國，依短期趨勢應難以撼動，顯示瓜國與美國貿易投資關係之穩固。

## (二)瓜國僑匯金額不斷增加

據瓜地馬拉中央銀行資料顯示，2018年瓜國接收到僑匯金額為92.9億美元，較2017年成長13.3%。其中僑匯來源97.1%來自美國，其次加拿大0.8%、墨西哥0.7%。另依統計瓜地馬拉650萬人受惠於僑匯收入，其僑匯收入約當瓜國12%GDP及政府總預算，爰可瞭解瓜國經濟受美國僑匯影響甚鉅。

綜合以上理由，顯示瓜國與美國政經關係相當密切，瓜國以美國馬首是瞻，美國亦相當支持瓜國。美國與中美洲自由貿易協定(CAFTA-DR)可能因薩爾瓦多與多明尼加與中國建交或尼加拉瓜專制獨裁，美國擔憂中國在中美洲日益擴大影響力，考慮與該等國家中止自由貿易協定，但應尚不至於與瓜國中止前述協定。

## 貳、瓜地馬拉要求中止「國際反逍遙法外委員會」(CICIG) 原由

### 一、CICIG 成立背景

CICIG係2006年12月12日瓜國政府及聯合國簽署成立協定而設立，2007年8月1日瓜國國會通過協定正式成立CICIG。首任主委係西班牙籍 Carlos Castresana 任期為2007年9月至2010年6月7日；第2任係哥斯大黎亞籍 Francisco Dall’Anese 任期為2010年8月1日至2013年5月；第3任主委係現任的之倫比亞籍 Ivan

Velasquez。該單位成立迄今已查辦許多貪腐案，最著名為 2015 年破獲前總統 Otto Perez 及副總統 Roxana Baldetti 涉及之海關熱線貪汙案(La Linea)，迫使上述 2 人銀鐐入獄，並使得瓜國現任總統 Jimmy Morales 在當年大選期間，因該案讓民眾反貪及反傳統政客之熱潮而高票當選(第二輪得票約為 75%)。

## 二、CICIG 與瓜國總統 Jimmy Morales 糾葛

2017 年 CICIG 及瓜國法務部(MP)除起訴 M 總統胞兄及長子涉及假發票案外，並指控瓜國 M 總統所屬政黨國家聚合陣線(FCN-NACION)在 2015 年總統大選時漏報 100 萬美元政治獻金，遭指控係非法資金。CICIG 與瓜國檢方 2017 年因此案兩度聲請撤銷 M 總統之司法豁免權，惟均於國會決議時未通過。2018 年 8 月 CICIG 及瓜國檢方再次聲請撤銷 M 總統之司法豁免權，致使 CICIG 及 M 總統衝突升高。

## 三、瓜國總統宣布不與聯合國延長 CICIG 合作協定

瓜國 M 總統於 2018 年 8 月 31 日在電視媒體舉證指控 CICIG 違法干涉瓜國內政、企圖干涉選舉及侵害人權為由，將不延長該單位在瓜國合作協定，現階段合約效期至 2019 年 9 月 3 日。M 總統並正式函告聯合國秘書長 CICIG 到期後將不續約，且將 CICIG 職權回歸瓜國司法部門。2018 年 9 月 1 日瓜國上百名民眾赴瓜國總統府文化宮前面示威，抗議瓜國 M 總統宣布不延長與 CICIG 合作協定事。9 月 4 日趁 CICIG 哥倫比亞籍的主委 Ivan Velasquez 出國時，瓜國政府宣布，M 總統接受瓜國國家

安全委員會之建議，下令拒絕 V 再次入境，理由係 V 主委干涉瓜國內政、破壞公共秩序及司法，並函聯合國秘書長派遣新接替人選，此舉升高雙方之緊張態勢。

#### 四、瓜國片面宣布中止與聯合國 CICIG 合作協定

在多次向聯合國要求替換 CICIG 主委不成後，瓜國外交部長何薇(Sandra Jovel)於 2019 年 1 月 7 日在聯合國召開記者會表示，業向秘書長古特瑞(Antonio Guterres)提交信函有關瓜地馬拉將中止與聯合國 CICIG 協議。聯合國 G 秘書長強烈反對瓜國此項決定，要求瓜國遵守此國際協議，該協議將於 2019 年 9 月 3 日屆期。

嗣後瓜國 M 總統於同日晚上召開國際記者會宣布瓜國退出上述協議之決定，M 總統指控 CICIG 造成瓜國國安問題、干涉國家主權、妨害人身自由、干涉瓜國法治、違反瓜國憲法及侵犯瓜國暨外國人民權利等因素，爰決定退出該協議。

對於旨案國際法專家表示，因該協議中止必須由雙方同意才可生效，故瓜國單方面取消將抵觸該協議之內容。瓜國商會龍頭農工商金融協進會(CACIF)表示支持瓜國政府之決定，該決定符合瓜國憲法職權，另 CICIG 許多調查案涉及侵犯私人公司權利以及聯合國秘書處無法有效解決瓜國與 CICIG 之爭議，爰 CACIF 支持瓜國政府中止協議。