

跨太平洋夥伴協定(TPP)簡介

104.11.06 更新

一、TPP 背景

國際間近年來區域經濟整合(REI)的數量不僅快速增加，各種自由貿易協定(FTA)/經濟合作協定(ECA)的規模也不斷擴大，逐漸由雙邊走向區域化，其中又以亞洲地區最明顯，整合進展也最快。2010年APEC領袖會議中已進一步將TPP及RCEP定位為通往「亞太自由貿易區(FTAAP)」之兩大路徑，以致TPP及RCEP之重要性大增。

TPP(Trans-Pacific Partnership Agreement)緣起於2005年6月由新加坡、紐西蘭、汶萊及智利等4國共同發表簽署跨太平洋戰略經濟夥伴協定(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPSEP)，由於成員僅4個相對較小的經濟體(簡稱Pacific 4或P4)，在缺乏較大經濟規模成員參與的情況下，TPSEP一開始並未受到其他國家太多的關注。2008年9月，美國邀集P4國家改以跨太平洋夥伴協定(Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP)為名另起談判，此時談判動能增加，其後澳洲(2008)、秘魯(2008)、越南(2008)、馬來西亞(2010)、墨西哥(2012)、加拿大(2012)及日本(2013)相繼參與談判。

TPP為第一個連結亞太地區的區域貿易協定，經濟規模可28兆美元，約占全球生產總值的36%，高於歐盟(European Union, EU)(23%)及北美自由貿易區(North American Free Trade Area, NAFTA)(26%)之比重，是亞太地區最大之區域經濟整合體。

二、TPP 談判議題

TPP 標榜為高品質及高標準之協定，所有部門均須納入，議題範圍超越 WTO，並納入超出傳統自由貿易協定之新興議題，如環保及勞工議題等，且未來將與時俱進，不斷納入新的貿易議題。

依據美國貿易代表署(USTR)104年11月5日公布之TPP協定文本，TPP協定內容包含30章節、各國關稅減讓表、非符合性措施(NCM)清單，及各成員國間之附帶協議(side letters)，各章節名稱如下：

1. 初始條款及一般定義	11. 金融服務業	21. 合作與能力建構
2. 貨品市場進入	12. 商務人士暫准進入	22. 競爭力與企業促進
3. 原產地規定	13. 電信	23. 發展
4. 紡織品與成衣	14. 電子商務	24. 中小企業
5. 海關管理及貿易便捷化	15. 政府採購	25. 法規調和
6. 貿易救濟	16. 競爭政策	26. 透明化及反貪腐 (含藥品與醫療器材附件)
7. 食品安全檢驗及動植物防疫檢疫(SPS)	17. 國營事業及指定的壟斷企業	27. 管理及制度條款
8. 技術性貿易障礙(TBT)	18. 智慧財產權	28. 爭端解決
9. 投資	19. 勞工	29. 例外規定
10. 跨境服務業	20. 環境	30. 最終條款

各議題內容摘要請參見經濟部國際貿易局網站(網址：<http://www.trade.gov.tw/Pages/List.aspx?nodeID=1479>)

其中值得關注的是：

- (一) TPP 的關稅減讓表將涵蓋所有產品，大多數工業產品的降稅將立即實施、部分產品則在較長期限內消除；
- (二) SPS 及 TBT 應透明化、不歧視，檢驗及檢疫應以科學為基礎；
- (三) 服務業開放則採行負面表列呈現，並允許跨境服務貿易有關資金可無償移轉；
- (四) 智慧財產權保護章包括與藥品相關之規定，旨在促進創新救命藥品之開發及學名藥品之取得，並考量各締約方達成規範所需之時間。

三、TPP 現況說明

TPP 成員國自 2008 年展開談判，12 個 TPP 談判成員國部長於 2015 年 10 月 5 日亞特蘭大部長會議後聯合記者會中宣布完成 TPP 談判，美國及紐西蘭並於 11 月 5 日公布 TPP 協定內容草案，後續將持續進行法律檢視。(歷次談判會議一覽表請參第 6 頁之附件)

TPP 將在符合以下 3 種條件之一時生效：

- (一) 協定簽署後 2 年內，倘所有締約方皆完成其國內生效程序，則協定於 TPP 協定存放機構(紐西蘭政府)收到所有締約方通知其已完成國內程序後 60 日生效；
- (二) 倘所有締約方未能於 2 年內完成國內程序，但已有 6 個以上締約方完成國內程序，且其 GDP 總和達所有締約方 85% 以上時，協定亦可於前揭 2 年期限屆期後 60 天對已完成國內程序者生效；

- (三) 倘第 1 或第 2 情境條件皆未能達成，則在不受時間限制下，只要有 6 個以上締約方完成國內程序，且其 GDP 總和達所有締約方 85% 以上時，協定仍可於存放機構收到該等通知後 60 日生效。

鑒於 TPP 各成員國法制及政治環境不一，生效日期難預測，樂觀推估 TPP 將於 2017 年生效。

四、TPP 談判完成對全球經貿意涵

- (一) 對非 TPP 成員之貿易與投資造成排擠效果。
- (二) 評論指出可圍堵中國大陸在亞太地區之政治及經濟影響力。
- (三) 美日創造雙贏：
- 1、有助美國落實重返亞洲的政策
 - 2、有助日本安倍政府推行其經濟政策，且不再高度保護農業
- (四) 涵蓋新興議題，如網路及數位經濟、國營企業、確保貿易協定有利於中小企業等。
- (五) 對 WTO 而言係短空長多，長期而言對重塑 WTO 之價值具正面效益：
- 1、短期內對非成員國產生歧視性待遇，導致各國加速投入區域整合，而使 WTO 失去動能。
 - 2、但因供應鏈及投資全球化趨勢，TPP 在長期上對重塑 WTO 之價值有正面效益。

五、TPP 對我國之影響

依據經濟部委託智庫進行有關我國加入 TPP 之經濟影響評估，我國加入 TPP 後，預估我國實質 GDP 將可增加 78 億美元(1.95%)，社會福利將增加 81.84 億美元，總出口值增加 158.44 億美元(5.65%)，總進口值也增加 163.51 億美元(7.61%)，進出口值合計增加超過 300 億美元。

(下載網址：

http://www.trade.gov.tw/App_Ashx/File.ashx?FilePath=../Files/Doc/c424160d-d8bf-461b-adca-74ffb09682a2.pdf)

五、申請加入 TPP 之要件

TPP 對新成員加入規定於 TPP 第 30 章(具體加入程序尚未公布)，依 USTR 公布摘要：

- (一) 適用於 APEC 經濟體成員、其他國家或獨立關稅領域。
- (二) 新成員須經 TPP 全體成員以共識決同意後方可加入。

六、我國推動加入 TPP 之策略規劃

對內

(一) 推動國內經貿自由化

1、經濟部協調相關部會推動各項調整措施

(1) 市場開放影響

最困難之自由化議題：農業、食品安全

(2) 法規制度落差調整

- ①我國自 103 年起即以美韓 FTA 為基礎，檢討我國法規制度與國際規範間之落差，並已

完成盤點

②依據盤點結果加速進行自由化改革

③TPP 協定內容公布後將據以調整

2、協定內容公布後，政府將另進行總體經濟影響評估，各部會屆時就所屬產業之影響評估分析。

(二) 爭取國內支持

1、強化產業及公民社會參與及意見表達

(1) 透過舉辦座談會、研討會及論壇等形式，邀請產業專家學者就我國推動加入 TPP 提供政策建議

(2) 透過公協會理監事會議或會員大會說明 TPP 提案並爭取支持

(3) 利用網路社群(如臉書)進行廣宣，爭取公眾支持

2、積極拜訪立法委員說明加入 TPP 對我國產業永續發展之重要性

對外

(一) 爭取 TPP 各成員國支持

1、盤點各國對我關切之市場進入議題，並研擬解決方案。各國關切多為農畜產品、食品安全等議題。

2、利用各種場域積極加強與各會員國溝通遊說

(1) 多邊場域：如 WTO、APEC

(2) 雙邊場域：現行雙邊對話或諮商機制(如臺美 TIFA 會議)

(二) 營造兩岸良好氛圍：儘速完成兩岸貨貿協商

附件 TPP 歷次談判會議一覽表

會議(參與成員國數目)	時間	地點
第 1 回合談判(P8)	2010 年 3 月 15~19 日	澳洲墨爾本
TPP 部長會議(P8)	2010 年 6 月 6 日	日本札幌
第 2 回合談判(P8)	2010 年 6 月 14~18 日	美國舊金山
第 3 回合談判(P9)(馬來西亞加入)	2010 年 10 月 4~9 日	汶萊
TPP 領袖高峰會(P9)	2010 年 11 月 14 日	日本橫濱
第 4 回合談判(P9)	2011 年 12 月 6~10 日	紐西蘭奧克蘭
第 5 回合談判(P9)	2011 年 2 月 14~18 日	智利聖地牙哥
第 6 回合談判(P9)	2011 年 3 月 24 日~4 月 1 日	新加坡
TPP 部長會議(P9)	2011 年 5 月 19~20 日	美國蒙大拿州
第 7 回合談判(P9)	2011 年 6 月 15~24 日	越南胡志明市
第 8 回合談判(P9)	2011 年 9 月 6~15 日	美國芝加哥
第 9 回合談判(P9)	2011 年 10 月 22~29 日	秘魯利馬
TPP 部長會議(P9)	2011 年 11 月 10~11 日	美國檀香山
TPP 領袖高峰會(P9)	2011 年 11 月 12 日	美國檀香山
第 10 回合談判(P9)	2011 年 12 月 5~9 日	馬來西亞吉隆坡
第 11 回合談判(P9)	2012 年 3 月 2~9 日	澳洲墨爾本
第 12 回合談判(P9)	2012 年 5 月 8~18 日	美國德州達拉斯
TPP 部長會議(P9)	2012 年 6 月 4~5 日	俄羅斯喀山
第 13 回合談判(P9)	2012 年 7 月 2~10 日	美國聖地牙哥
TPP 部長會議(P9)	2012 年 9 月 9 日	俄羅斯海參威
TPP 領袖高峰會(P9)	2012 年 9 月 9 日	俄羅斯海參威
第 14 回合談判(P9)	2012 年 9 月 6~15 日	美國維吉尼亞州李斯堡
第 15 回合談判(P11)(墨西哥加拿大加入)	2012 年 12 月 3~12 日	紐西蘭奧克蘭
第 16 回合談判(P11)	2013 年 3 月 4~13 日	新加坡
TPP 部長會議(P11)	2013 年 4 月 20~21 日	印尼泗水

會議(參與成員國數目)	時間	地點
第 17 回合談判(P11)	2013 年 5 月 15~24 日	秘魯利馬
第 18 回合談判(P12)(日本加入)	2013 年 7 月 15~24 日	馬來西亞亞庇
TPP 部長會議(P12)	2013 年 8 月 22~23 日	汶萊
第 19 回合談判(P12)	2013 年 8 月 22~30 日	汶萊
TPP 首席談判代表會議	2013 年 9 月 18~21 日	美國華盛頓
TPP 部長會議(P12)	2013 年 10 月 3~6 日	印尼峇里島
TPP 領袖高峰會(P12)	2013 年 10 月 8 日	印尼峇里島
TPP 首席談判代表會議	2013 年 11 月 19~24 日	美國鹽湖城
TPP 部長會議(P12)	2013 年 12 月 7~9 日	新加坡
TPP 部長會議(P12)	2014 年 2 月 17~25 日	新加坡
TPP 首席談判代表會議	2014 年 5 月 12~15 日	越南胡志明市
TPP 部長會議(P12)	2014 年 5 月 19~20 日	新加坡
TPP 首席談判代表會議	2014 年 7 月 3~12 日	加拿大渥太華
TPP 首席談判代表會議	2014 年 9 月 1~10 日	越南河內
TPP 首席談判代表會議	2014 年 10 月 19~24 日	澳洲坎培拉
TPP 部長會議(P12)	2014 年 10 月 25~27 日	澳洲雪梨
TPP 首席談判代表會議	2014 年 12 月 7~12 日	美國華盛頓
TPP 首席談判代表會議	2015 年 1 月 26 日~2 月 1 日	美國紐約
TPP 首席談判代表會議	2015 年 3 月 9~15 日	美國夏威夷
TPP 首席談判代表會議	2015 年 4 月 23~26 日	美國馬里蘭州國家港
TPP 首席談判代表會議	2015 年 5 月 15~25 日	美國關島
TPP 首席談判代表會議	2015 年 7 月 24~27 日	美國夏威夷
TPP 部長會議(P12)	2015 年 7 月 28~31 日	美國夏威夷
TPP 首席談判代表會議	2015 年 9 月 26~29 日	美國亞特蘭大
TPP 部長會議(P12) 完成談判	2015 年 9 月 30 日~10 月 4 日	美國亞特蘭大