

法國(France)

國家檔案

駐法國代表處經濟組製表

2021 年 11 月 16 日

一、基本經貿資料

人口	6,742 萬 (2021 年 1 月 1 日)
面積	54 萬 9,000 平方公里
國內生產毛額	2 兆 1,300 億歐元(2020)
平均國民所得	31,592 歐元(2020)
經濟成長率	1.8% (2019)、-7.9%(2020)、3%(2021/Q3)
失業率	8%(2021 Q2)、7.6%(2021/Q3 預測)
通貨膨脹率	0.5% (2020)、2.6%(2021/10 月)
進口值	4,928 億歐元 (2020)、2,749 億歐元(2021/S1)
出口值	4,278 億歐元 (2020)、2,402 億歐元(2021/S1)
主要進口項目	農產品、化學產品、汽車、機械、航空器、醫藥產品、金屬產品、資訊及電子產品、紡織成衣、電氣設備(2021/S1)
主要出口項目	汽車、資訊及電子產品、機械、農產品、金屬產品、化學產品、紡織成衣、醫藥產品、電氣設備、其他製造業相關產品(2021/S1)
臺灣自法國進口額	16.68 億美元(2021/S1)；29.70 億美元(2020)；32.27 億美元(2019) (我國海關數據)
臺灣對法國出口額	7.37 億美元(2021/S1)；12.83 億美元(2020)；15.21 億美元(2019) (我國海關數據)

二、主要經貿情勢

經濟現況及展望	<p>1. 經濟受疫情衝擊情形：根據法國國家經濟統計局(INSEE)公布資訊，受到疫情衝擊，2020 年法國國內生產毛額(GDP)衰退 7.9%，其中兩次封城措施導致家戶消費較 2019 年衰退達 11.6%，製造業及服務業產出分別較 2019 年衰退 13.1%及衰退 8.2%。2020 年外貿赤字亦由 2019 年之 582 億歐元擴大至 650 億歐元，為 2012 年以來之新高。然自 2021 年 5 月實施分階段解封後，經濟活動逐步恢復正常，第 1 季 GDP 成長持平(0%)，第 2、3 季分別成長 0.9%及 3%。法國財經部預測 2021 年經濟成長率為 6.25%，法國央行及 OECD 預測值為 6.3%。</p>
---------	---

	<p>2. 未因疫情出現大規模失業：根據 INSEE 統計，法國失業率自 2016 年開始出現顯著改善，2020 年雖經濟呈現衰退，當年度除第 3 季失業率飆升至 9.1%，其餘 3 季均低於 2019 年同期水準。因政府採取部分就業措施發揮成效，2020 年第 4 季失業率為 8%，失業人數為 235.3 萬人。2021 年第 1 季失業率為 8.1%，失業人數計 240 萬人，同年第 2 季降為 8%，人數計 238.6 萬人，無大幅變化；第 3 季之預測值為 7.6%。</p> <p>3. 政府赤字再度攀升：2020 年法國財政赤字為 2,115 億歐元，占 GDP 比重由 2019 年 3.1% 增加至 9.2%，其中政府因應疫情實施經濟振興措施，行政支出高達 736 億歐元，較 2019 年提高 5.5%。主要支出項目包含擴大公共服務、醫療體系薪資、部分就業及提供企業紓困補助等，導致財政赤字惡化。法國政府預估 2021 年財政赤字可減少至 GDP 之 9%。</p> <p>4. 社會福利支出高：法國社會福利支出自 1990 起開始大幅攀升，在 2014 年的社會福利保險支出曾占 GDP 比重高達 31.9%，為 OECD 成員國占比最高者(成員國平均水準為 21.6%)。OECD 最新研究顯示，法國 2019 年政府社會福利支出總額占 GDP 比重高達 30.99%，為已開發國家中最高(成員國平均水準為 20%)，導致國家須採行高稅率政策來負擔龐大的政府支出，對經濟發展不利。OECD 建議法國政府應制定長期計畫來縮減政府規模，以縮減政府支出與債務負擔。</p> <p>5. 貿易逆差擴大：2020 年法國前 3 大出口產業為食品、汽車及化學品，前 3 大進口產業為：汽車、資訊及電子、食品；貿易逆差為 650 億歐元，較 2019 年增加 68 億歐元，主要是航太產品出口受全球航空業景氣、封城措施及 2019 年基期較高影響，衰退幅度達 45.5%。出口衰退較多的品項包括能源(-33.1%)、電力(-29.5%)、汽車(-18.7%)、金屬(-18%)、資通訊(-16.6%)、香水及化妝品(-12.7%)、飲料(-12.2%)、紡織及成衣(-10.6%)、電機及家電設備(-8.9%)及食品(-4.3%)等。</p>
重要經貿政策	<p>1. 法國重要經濟改革：</p> <p>(1) <u>勞動法改革及因應疫情之暫時措施</u>：</p> <p>法國勞動法素來因過於複雜、僵化而為人詬病。</p> <p>法國政府於 2016 年 7 月通過鬆綁勞動市場法規的勞動法改革法案。該法案彈性放寬每週工時 35 小時限制，公司可與工會協商決定更多的工時，最高可達到每周 60 小</p>

時，另對經濟解僱提出明確定義，放寬解僱條件，強化雇主解聘權。新法案也授予員工「拒絕聯繫權」，凡員工數超過 50 人之公司須和工會代表協商出一份「良好行為規章」，及不可於週末或晚上等下班時間，透過電子郵件、智慧手機和筆電等「數位工具」聯絡員工之時段。

2017 年馬克洪總統上任後，進一步推動勞動法改革，通過法案給企業彈性可直接與員工協商工資與工時，並訂出新的解僱標準以及企業向被解僱員工賠償金上限規定，期藉鬆綁勞動法規，活絡就業市場。

2020 年法國政府為減緩疫情對經濟衝擊，頒布命令疫情期間放寬勞動法相關限制，包括特定產業之員工每週工時上限增至 60 小時及雇主可單方面變更或切割員工至多 6 天的有薪假等，並放寬無薪假薪資補助金額上限至最低薪資(SMIC)的 4.5 倍。

(2) 因應疫情 1 千億歐元經濟振興計畫：

法國政府 2020 年 9 月 3 日公布「法國振興」(France Relance)計畫，目標為即刻振興經濟，於 2022 年前恢復疫情前水準，以及針對法國 2030 年未來經濟進行長遠投資。計畫將自 2021 年起實施兩年。1 千億歐元預算將運用於以下 3 大領域：

A. 綠色經濟：300 億歐元致力生態轉型。

- a. 推動交通運輸去碳化、公共與私人建築設備更新，並提供家戶設備汰舊換新補助款。
- b. 推動企業去碳化，補助企業減碳，投入氫能源技術發展，並推動農業發展。

B. 產業競爭力及工業化：350 億歐元用於振興工業。

- a. 調降企業製造稅，計自 2021 年每年調降 100 億歐元、連續實行兩年，以企業加值稅(CVAE)可調降逾 70 億歐元最多，另從地產稅調節 30 億元，預計降稅成效達 200 億歐元，以拉近與歐洲鄰國之生產成本差距。
- b. 強化受困企業的財務狀況，運用「法國振興」公共基金提供擔保；協助製造業回流，聚焦醫療藥品、電子產品、5G 應用、關鍵工業原料、食品加工等 5 大戰略工業項目。
- c. 透過「未來投資計畫 (PIA)」兩年期計畫、扶助創新技術發展，如氫能、數位科技、量子運算及生技醫藥等新興技術。

- C. 社會與地方均衡發展：350 億歐元用於支持青年就業、改善就業環境及促進地方產業發展等。
- a. 支持青年就業，協助青年就業，並提供企業相關補助。
 - b. 對抗失業，補助企業作為無薪假員工的薪資補助，強化無薪假員工的職業訓練並協助勞工轉職。
 - c. 其他措施：改善醫療人員工作環境，加速醫療數位化，推動地方政府建設及城市商業圈再造，推動地方數位發展等。

(3) 對網路平台企業課徵數位服務稅(Digital Service Tax)：

法國政府原計劃回溯自 2019 年 1 月起對大型網路平台企業課徵數位稅(Digital Service Tax)，課稅對象為全球營收高於 7 億 5 千萬歐元，且在法國營收超過 2 億 5 千萬歐元的廣告及電商平台業者，針對其在法國的營收課徵 3% 稅率，這項稅收規劃於每年 4 月徵收，可分兩次繳納，而兩次都必須在 10 月底前繳納，預估全球將有 30 多家企業受影響，包括 Google、Apple、Facebook、Amazon(簡稱 GAFA)等，每年可為法國政府帶來約 5,000 萬歐元稅收，亦引發美國揚言報復。

2020 年 1 月 20 日法國總統馬克洪表示已與美國川普總統達成共識，雙方認為數位稅爭議應在全球框架進行解決，兩國將共同促成於 OECD 平台推動國際租稅改革。

OECD 防止稅基侵蝕及利潤移轉包容性架構(Inclusive Framework on BEPS)已於本 2021 年 10 月 8 日針對全球稅務改革達成突破性共識，對市場所在國課稅權及最低企業稅率達成共識，法國已表示將待全球稅務改革「實施後」才取消課徵數位服務稅。

(4) 300 億歐元「2030 年投資計畫(France 2030)」：

為重建法國及歐洲之產業主權，並克服研發投資比重過低、製造產線外移等阻礙經濟發展因素，馬克洪總統於 2021 年 10 月 12 日發布本計畫，透過訂立重大發展策略，以奠定創新研發、生產、外銷及融資活動之「良性循環」基礎，並鎖定數個重點產業，推動法國成為世界冠軍。

本投資計畫訂立下列 10 大目標：(1)投資 10 億歐元於核能產業、(2)推動 2030 年法國成為綠氫世界冠軍、(3)加速工業減碳、(4)生產 200 萬輛純電動及混合動力車、

(5)2030 年前製造低碳飛機、(6)加速農業自動化及數位化、(7)創造 20 個製造癌症、新興疾病及慢性病之生物新藥品並開發具前瞻性醫療器材、(8)形塑法國為保護文化內容及創造力之世界冠軍、(9)投資太空領域及(10)探索海底資源。

另為確保原物料及關鍵電子零組件供應無虞，法國政府將於 2030 年前投入 60 億歐元，推動電子製造產量雙倍、確保晶片供應安全、發展雲端系統、投資人力資本，並對創新活動提供資金協助。

2. 法國能源及環保政策：

法國 2014 年 6 月通過能源轉型草案，開始積極推動能源轉型，目標 2030 年溫室氣體排放量比 1990 年減少 40%，2050 年溫室氣體排放量比 1990 年減少 75%。以 2012 年為基準，至 2030 年前減少 30%化石燃料使用量，並提升再生能源占全國能源消費量至 2020 年為 23%，至 2030 年為 32%。將核能占全國發電比例從目前的 75%至 2050 年降為 50%，限制核能發電容量上限為目前之 63.2GWe。

法國生態轉型部於 2017 年 7 月公布法國新政府因應氣候變遷之 5 年期環保計畫，內容包括 2021 年終止燃煤發電，整體發電比例中來自核能的電力在 2025 年以前要減至 50%，2040 年將禁售柴油和汽油小轎車、2050 年前將全國的能源消耗量減半，未來也不再發放石油及天然氣開採許可等。

法國自 2019 年起每年投入 1 億歐元，致力發展氫能(hydrogen)，期打造法國成為氫能科技的全球領導國。法國國會 2019 年 7 月通過能源-氣候法案，內容包括延後減少核電佔比 50%至 2035 年，維持 2050 年能源使用減少 50%目標，將 2030 年化石能源發電占比從降低 30%提高為降 40%，2022 年徹底關閉法國境內所剩的燃煤電廠，並預計於 2050 年達成碳中和(Carbon neutrality)之終極目標。目前法政府已藉振興計畫項下總額約 72 億歐元之氫能產業補助，輔導法商 McPhy 及比利時商 John Cockerill，於法境 Belfort、Béziers 及上萊茵(Haut-Rhins)等地設立至少 4 家以再生能源電解水產氫之大型「綠氫」電解廠，期與中國氫產業相競爭。

法國全國產業諮詢理事會(CNI)架構下之新能源系統產業策略委員會(CSF)於 2021 年 11 月 4 日提出 2021-2023 年國家產業策略合約(NSE)，由政府與產業各兩位代表共同簽署，旨在加速法國能源轉型，發展新能源產業並提升業內就

業率，藉此界定能源轉型及產業發展利益與優先推動項目，包括：

- (1) 開發具競爭力再生及去碳化能源產品與服務、能源效率與使用之最優化、重掌戰略產業領先優勢，以及整合產業鏈動能並輔導相關轉型與改革。
- (2) 以產業數位轉型、研發創新、人才培育與就業、開發國際市場及產業中小企業之輔導為 5 大主軸，整合公私部門量能，由中央、地方政府與產業共同承諾攜手合作，規劃具體行動計畫並落實執行，展現因應氣候變遷之戰略行動亦能兼顧產業發展之雄心。

法國總統馬克洪於 2021 年 11 月 9 日宣布，為因應能源供應短缺導致用電、瓦斯及燃油費高漲，並維持國家能源獨立及 2050 年碳中和目標，法國繼數十年之後將再度興建核電廠，並同步發展再生能源。

3. 法國對外貿易政策：

- (1) 法國政府為因應逐年增加的對外貿易逆差(如貨品貿易赤字由 2016 年之 480 億歐元增至 2017 年之 620 億歐元)，於 2018 年 2 月下旬公布「政府外貿策略」，擬藉由加強「外語與國際貿易訓練」、「出口輔導改革」、「出口融資改革」、「對外貿易推動與治理」等 4 大面向，提升法國企業出口能力。該政策涵蓋 19 項具體措施，謹列舉其中數項供參：

A. 加強外語與國際貿易訓練：補助學生取得英語檢定證照，強化企業員工外語能力，協助法商海外合作夥伴取得法語檢定證照，提供微型企業及中小企業員工國際貿易訓練計畫，提升企業出口競爭力。

B. 提供出口商一站式服務窗口：法國政府結合商務投資署(Business France)、商工會(CCI France)、公共投資銀行(BPIFRANCE)及相關機構，成立一站式服務窗口，提供出口商相關貿易推廣資源，協助中小企業出口及國際化。

C. 提供出口商出口通行證(Pass Export)：簡化法國企業申請金融協助措施(如出口信貸、保證服務等)的作業流程，由政府及出口商協調相關條件及執行細節。

D. 加強拓銷撒哈拉以南非洲：取消對撒哈拉以南非洲出口之擔保額度限制，放寬出口信用保險利率條件。

E. 對外貿易推動與治理計有 2 措施綜以：透過 Business

France 強化區域對於國際貿易的治理，成立產業策略委員會出口小組，確立優先出口目標。

- (2) 為提升出口業績並支持法國企業國際化，法國政府結合 Business France、CCI France 及 BPIFRANCE 等機構，於 2018 年共同成立 Team France Export 資訊平臺，提供相關建議及貿易輔導措施，以協助中小企業(PTE+ETI 規模之企業員工人數 5,000 人以下及年營業額少於 15 億歐元)積極拓銷海外市場。
- (3) 法國財經部及外交部於 2020 年 3 月 31 日共同發布協助法國出口企業保存競爭力相關措施，包括協助出口強化出口信用保證(Assurance Caution Export)及融資、擴大高風險出口保險(Cap France export)適用地區、展延企業「海外拓銷貸款」(Assurance Prospection)還款期限及協助中小企業獲取各國經濟衝擊資訊等。法國政府於 2020 年 9 月宣布為振興出口編列 2 億 4,700 萬歐元預算，其中將有 1 億 3,000 萬歐元注入輔導開發市場保險(APA)，協助中小企業與中型企業(SME/ETI)開發市場，微型公司(TPE)及新創企業亦能受惠。
- (4) 法國政府 2020 年 7 月 6 日任命原文化部長 Frank Riester 為專責對外貿易之權理部長(Ministre Délégué Chargé du Commerce Extérieur et de l'Attractivité)，隸屬於外交部組織體系；為此，外交部特別新成立經濟外交處(Direction de la diplomatie économique)。權理外貿部長可管轄財經部國庫署對外貿易工作，並協同財經部督導駐外經貿單位。

4. 法國工業政策：

2017 年法國提出「La French Fab」政策，推出藍色公雞的法國工業認證標誌，目標整合法國工業生態系統、打造法國版工業 4.0，並協助中小企業向國際市場行銷法國工業。聚焦領域包括：工業價值鏈數位化、自動化、監控、能源效率與減碳、複合新材料與包裝、積層製造、物聯網、數位經濟等。2018 年法國公布人工智能開發計畫，計畫包括吸引尖端研究人員來法，建立國際級 AI 中心，設立人才培養措施，制定數據開放法規，並將開放公共服務機構蒐集的資料分享給研究人員使用。將於未來 3 年內投入 15 億歐元預算發展人工智慧，試圖趕上美國、中國在科技領域的主導地位。2019 年法國與德國兩國共同發表『21 世紀工業政策聯合宣

言』指出，歐洲未來的經濟實力將仰賴其是否能維持全球製造與工業強權之地位。在快速變遷的時代，歐洲如欲在 2030 年仍舊維持製造業強國地位，歐洲各國需團結齊力，集合資金及專業技術等能量，密切合作，投資發展零碳經濟(carbon-neutral economy)，以維繫歐洲全球競爭力。法德認為未來歐洲工業策略應以大規模的創新投資、修訂合宜的法規架構及建立有效的防衛措施作為 3 大支柱。

2020 年法國新冠疫情嚴重，總統馬克洪宣布，法國在關鍵醫療物資的供應鏈應取得完全自主權(sovcreignty)，並表示「法國優先重建一個成長強勁、生態環保、獨立自主且團結一致的經濟」，藉由創新研究、強化投資環境及促進產業回流，打造未來生產力計畫。政府選定 5 項戰略領域：醫療、農產食品、電子、產業所需關鍵原料(如化學品、材料與金屬等)及 5G 等，優先輔導相關廠商製造回流，期重建生產鏈並建置先進設備及廠房，積極推動「再工業化」(réindustrialisation)。

法國財經部長 Bruno Le Maire 部長與歐盟內部市場執委 Thierry Breton 於 2021 年 2 月 15 日召開會議，就加強歐盟產業政策，確保歐洲產業自主權等議題交換意見，Le Maire 部長建議歐盟建立新產業價值鏈，大規模對創新與新科技領域投資，以及改變競爭規則，確保戰略產業自主權。法、德、義三國將於 6 月份向歐盟提交火箭相關太空戰略規劃藍圖。另外，法國 2021 年實施振興計畫涵蓋甚多領域，包括氫能、量子計算、人工智慧及電動車電池等，將與歐盟攜手合作加速建立新的歐洲產業價值鏈。

5. 支持企業成長與轉型行動計畫法案(簡稱 loi PACTE)

2019 年中通過之企業新法案，以強化法國中小企業之國際競爭力及提高企業出口率為主要目標。主要重點包括：

- (1)設立數項專款及基金以提升「破壞式創新及科技」(disruptive innovations and technologies)。自 2018 年 1 月 15 日起，法國財經部已撥出 100 億歐元給公共投資銀行(BPIFrance)「創新及產業基金」(Le Fonds pour l'innovation et l'industrie)之非流動資產基金，該基金年收益約 2 至 2.5 億歐元，全數投入破壞式創新及科技的研發，以「自下而上投資策略」(bottom-up investing)及「深科技」新創為優先投資對象。
- (2)法國國家參股局(APE)目前於本國 80 餘家企業持有相當於總值 1,000 億歐元持股，政府擬出脫巴黎機場管理局(ADP)、能源集團 ENGIE 及法國彩券營運公司(FDJ)等三家企業政

	<p>府持股。屆時將可挹注 100 億歐元至「創新及產業基金」。</p> <p>(3)為鼓勵法國研究人員創業或結合研究及企業工作經驗，政府簡化申請程序。研究人員可直接向雇主申請，無需經過道德操守委員會評審；當重返研究中心工作，可保留所創之個人企業最多 49% 權益，亦可分撥 50% 之工時於個人企業。</p> <p>(4)修改智慧財產法：將法國實用新型(certificats d'utilité)的期限從 6 年延長到 10 年、建立法國專利異議程序措施，使第三方有機會透過行政程式挑戰法國專利的有效性。為提升法國中小企業專利申請率，政府將推出臨時專利申請手續，有效期 1 年，可使企業在相關部門審批期間完善保障其發明專利。新法也允許法國智慧財產權局以缺少創造性為理由駁回發明專利申請。</p> <p>(5)加強監管外來投資：將數位科技產業納入外來投資的監管產業範疇，新管制之範圍包括航太、資料儲存及人工智慧。</p> <p>(6)放寬無人駕駛自動車試驗法規，以儘早躋身該領域之領先國一員，並允准從事遠端操控及注意力不集中的駕駛人試驗。</p> <p>(7)透過簡化行政手續，優化企業生存環境，加強企業的競爭力。設立線上統一窗口辦理所有相關行政手續，現行有關中型企業必須通過審計的規定也被取消。</p> <p>(8)建立虛擬貨幣 ICO 管理制度。</p>
臺法雙邊關係	<p>臺法雙邊貿易關係：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 依據我海關統計資料，2020 年臺法雙邊貿易總額為 42 億 5,307 萬美元(較 2019 年減少 10.16%)，其中我國對法國出口 12 億 8,261 萬美元 (較 2019 年減少 15.70%)，我國自法國進口 29 億 7,046 萬美元(較 2019 年減少 7.53%)。 2. 法國自臺灣進口之產品以資通訊產品居多，依據國際貿易局進出口貿易統計資料，2020 年臺灣出口到法國 5 大產品分別為積體電路、手機、扣件、磁片或非揮發性記憶體、電腦零組件等類。法國對臺灣出口前 5 大出口產品依序為積體電路、醫藥製劑、美容化妝品、電子工業用化學元素、皮革、塑膠布、紡織材料製手提袋等。 <p>臺法雙邊投資關係：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 依據投審會統計，自 1952 年至 2021 年 9 月止，法對我國投資件數累計為 698 件，金額約為 12.89 億美元，在歐洲國家對我投資排名第 4。計有迪卡儂(Decathlon)、家樂福(Carrefour)、阿爾卡特(Alcatel)、液空集團(Air Liquide)等共 160 餘家法商在臺投資。 2. 自 1952 年至 2021 年 9 月止，我國對法投資件數累計為 62 件，金額約為 8,137.6 萬美元。在法投資臺商有宏達

	電、宏碁、華碩、微星、友訊、技嘉、兆豐金、長榮、臺中精機、東台、經寶精密等超過 40 餘家廠商。
雙邊經貿合作協議	<ol style="list-style-type: none"> 1. 臺法簽署雙邊經貿協議：「臺法農業合作協議」、「區域化認定高病原性家禽流行性感冒(HPAI)非疫區技術協議」、「台灣經濟部智慧財產局與法國工業財產局間關於相互授予專利、設計及商標優先權暨合作換函」、「經濟部智慧財產局與法國工業財產局保護工業財產權雙邊合作協定」、「臺法競爭法適用瞭解備忘錄」、「臺法標準合作協定」、「臺法避免雙重課稅協定」、「金融監督管理委員會與法國銀行監理委員會共同合作及資訊交換備忘錄」、「金融科技合作協議」及經濟部工業局產業升級創新平台輔導計畫與法國公共投資銀行(Bpifrance)合作備忘錄，共同對臺法企業創新提案提供財務支持等。 2. 民間合作備忘錄：紡織產業綜合研究所與法國紡織競爭力群聚 UP-TeX「紡織合作備忘錄」、車輛研究測試中心與法國汽機車技術聯盟(UTAC)、測試中心「臺法電動車合作備忘錄」、資策會與法國國家資訊技自動化研究院(INRIA)及巴黎第六大學合作備忘錄(建立物聯網策略合作聯盟)。