

土耳其綠色新政行動計畫簡介

駐土耳其經濟組 2021.10.19

一、背景說明

近年來氣候變化相關政策成為國際經貿議題焦點，歐盟並於 2019 年 12 月 11 日公布歐洲綠色新政(European Green Deal)，旨在 2050 年達到氣候中和(climate-neutral)，此舉加速了國際間綠色轉型腳步。另隨著 Covid-19 疫情增強了各國對可持續性的重視，歐盟宣布其綠色轉型目標後，國際貿易的主要參與者亦開始宣布類似目標。

按土耳其係加入歐盟之候選國(candidate country)，雙方具關稅同盟夥伴關係，2020 年雙邊貿易額達 1,443 億美元，占土耳其對外貿易之 37%，且土耳其對歐盟出口約占其總出口之 42%，彰顯歐盟為土耳其最重要的貿易夥伴及出口市場。

為保護與提高土耳其出口競爭力，及深化與歐盟之整合，土耳其貿易部於本(2021)年 7 月 16 日公布綠色新政行動計畫(Green Deal Action Plan)¹，以支持土耳其面對國際貿易及經濟發生轉變時，根據其發展目標向可持續及節約資源的經濟轉型。

二、行動計畫內容

在土耳其貿易部協調下，土耳其於 2020 年 2 月 4 日成立次長層級之工作小組，成員來自總統府策略暨預算局、環境暨都市化部、外交部、能源暨自然資源部、財政部、產業科技部、農業林務部及運輸暨基礎建設部；工作小組與包含私部門之各單位進行討論諮商，並據此擬訂行動計畫，以保障土耳其透過關稅同盟與歐盟進行整合，及適應國際貿易秩序中對抗氣候變遷政策之可能影響。

以下簡述行動計畫所列 9 個主題之推動工作及其主政或擔任總

¹<https://ticaret.gov.tr/data/60f1200013b876eb28421b23/MUTABAKAT%20YE%C5%9E%C4%B0L.pdf>

協調之部會機構(其他相關單位亦配合辦理)。

(一) 歐盟碳邊境調整機制(Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM)：

1. 產業科技部將針對受影響之製造業部門，擬訂作法支助其降低溫室氣體排放，並在歐盟的方法及標準框架下，針對驗證(certification)業務展開研究並提供相關技術支持。
2. 環境暨都市化部將研究該機制對土耳其能源及資源密集部門之影響，依據不同情境分析並擬訂因應作法；就實施碳定價機制、各部門成本增加與經濟影響等進行研究，並評估因應成本增加的支助措施；另根據需要，開發工業溫室氣體排放監測系統。

(二) 建立綠色循環經濟：

1. 環境暨都市化部將確定優先部門並對其進行詳細的影響及需求分析研究；制訂循環經濟行動計畫以適應歐盟的循環經濟行動計畫；擴大土耳其環境標章體系及探索與歐盟的合作機會，並為公司(特別是中小企業)舉辦教育活動；針對耗水量高的紡織部門更新其清潔生產法規，另針對皮革部門制訂清潔生產法規，並舉辦實踐清潔生產的教育訓練活動；為實施歐盟綜合污染預防及控制(Integrated Pollution Prevention and Control, IPPC)法規，制訂國家行動計畫和實施日程表；擬訂國家永續消費及生產行動計畫；針對歐盟化學品法規進行調和工作。
2. 產業科技部將完成綠色工業區驗證系統的技術與行政研究工作；盡可能利用國際金融資源及入盟前援助工具(Instrument for Pre-Accession Assistance, IPA)基金支助產業向綠色循環經濟及減排轉型；發展國家生命週期評估數據資料庫，並建立國家生命週期評估平台；位於 26 個次分區(NUTS-2)之發展機構將啟動資源效率研究，以確

保該等地區向綠色循環經濟轉型。

3. 農業林務部將開發和擴大使用處理後的廢水；啟動土耳其「水足跡」評估研究並計算各部門之水足跡；研究遙感、感應及資訊學應用在水資源管理中的使用、效益及發展；開展研究以監測飲用水源中的內分泌干擾化學物質。
4. 貿易部將針對歐盟可持續產品倡議所建立的新法律框架進行調和工作，並依產業部門舉辦教育活動。

(三) 綠色金融

1. 財政部將在國際資本市場可能發行的綠色或可持續債券範圍內，制訂可持續債券框架文件，並採取措施改善土耳其為綠色轉型獲得國際融資的機會。
2. 資本市場管理局(土文簡稱 SPK)將編制綠色債券指南及綠色伊斯蘭債券指南，另銀行監理署(土文簡稱 BDDK)將就可持續的銀行業發展擬定路徑圖。
3. 產業科技部將檢視國家獎勵(incentive)系統並確定促進綠色轉型的需求。
4. 能源暨自然資源部將就發展國家能源效率融資機制進行評估。
5. 外交部歐盟總署將在歐盟及成員國前採取主動，以獲得歐盟為候選國提供之綠色轉型融資機會。
6. 貿易部將蒐集彙整與環境及氣候變化有關所有的國際與歐盟支助/融資機會，及國家級支助/融資機會的資訊。
7. 所有相關部會將舉辦教育及推廣活動，以從現有的融資機會獲益。

(四) 潔淨、經濟且安全的能源供應：能源暨自然資源部將對土耳其再生能源及能源效率相關工作進行明確分析，並對開發領域進行評估；對工業設施主管，特別是在工業區中經營的企業，提供教育訓練以提高渠等對能源效率之認識及

意識；根據國家能源及礦業政策，進行研究以在 2027 年底
前每年供應 1000 MW 之風能及太陽能；編制國家策略文件、
指南及路線圖，以推廣節能低碳的冷暖氣系統；舉辦提高
對綠色費率及再生能源保證系統文件意識之教育/推廣活動。

(五) 永續性(sustainable)農業：

1. 農業林務部將根據歐盟減少農藥及抗菌劑的目標開展研究，以減少土耳其農藥及抗菌劑的使用；考慮歐盟減少使用化肥的目標和政策變化，開展相關工作；研究發展有機農業之生產；在 Aydın、Denizli、Izmir 及 Ağrı 等省分所建立以農業為主的特別工業區，運用地熱資源生產植物；支持使用再生能源的溫室和生產設施；對農業生產中廢物和殘留物之再利用進行研究；舉辦提高意識和消費者認知的活動，以回收食物垃圾和殘留物。
2. 農業林務部及貿易部將完成與歐盟有機農業法規之調和，並在有機農業領域與歐盟相互承認，另針對歐盟「從農場到餐桌」及「生物多樣性戰略」舉辦宣傳活動。

(六) 永續性智慧交通：

1. 運輸暨基礎建設部將以支持運輸種類及方式均衡發展的方式實施聯合運輸及物流中心規定；舉辦認識及宣傳活動，以擬訂綠色港口證書計畫法規及提升對該計畫之使用；開展研究以減少海事部門的有害排放並支持綠色航運；改善及發展歐盟-土耳其之間的鐵路基礎建設；落實國家智慧交通系統策略文件及 2020-2023 年行動計畫中「大眾交通車隊和服務車輛使用電動汽車與促進大眾運輸」工作；另將入盟前援助工具(IPA)資金用於城市交通項目，尤其是自行車道。
2. 環境暨都市化部、運輸暨基礎建設部將針對把地中海訂為硫排放控制區(SECA)進行準備；為減少排放及提供替代燃料、低排放的個人運輸機會，將完成必要的立法研

究，以增加自行車及共享電動滑板車等微型交通工具的使用，並建設自行車/電動滑板車之道路、停車場及充電站。

3. 能源暨自然資源部、產業科技部及能源市場管理局(土文簡稱 EPDK)將制訂發展電動運輸工具及充電基礎設施的策略及計畫。

(七) 對抗氣候變遷：

1. 環境暨都市化部將撰擬土耳其對抗氣候變遷報告；制訂 2023-2030 年氣候變遷行動計畫及 2050 年氣候變遷策略；兼顧土耳其國際融資需求，多方評估對巴黎氣候協定的立場。
2. 農業林務部將展開研發工作，以確定氣候變化對生物多樣性、生態系統、荒漠化及土地退化的影響，並採取適應及減緩措施；確定氣候變化可能導致的沿海和淡水損失，並針對海岸、湖泊及濕地提出以自然為基礎的氣候變化適應措施；在土地退化嚴重的地區，按照平衡土地退化原則進行規劃及適用，並進行推廣研究；提供可持續農業技術之培訓，開展相關研發項目並推廣實踐作法；對增加碳儲量展開研究；使用基於自然的解決方法(覆蓋物直接播種、綠化帶等)防治荒漠化及土地退化。

(八) 外交作法：

1. 貿易部前於 2020 年 4 月針對歐盟碳邊境調整機制發布意見，強調歐盟在世界貿易組織(WTO)及聯合國氣候變化綱要公約(UNFCCC)之義務，且因土-歐盟關稅同盟夥伴關係，土耳其與其他第三國的地位不同，歐盟亦有義務與土耳其進行協商。貿易部未來將在歐盟碳邊境調整機制及其他法規之調和工作中，持續採取措施保護土耳其因關稅同盟、WTO 及其他國際協議產生的權利。
2. 所有相關部會將研究與歐盟及其成員國的合作機會。

(九) 提升對歐洲綠色新政的意識：由貿易部主政協調，在所有相關機構及利害關係人參與下舉辦宣傳及提高認知的活動，以從土耳其的角度評估並促進土耳其適應歐洲綠色新政。

三、 結語

作為歐洲綠色新政及歐洲氣候法的一部分，歐盟本(2021)年 7 月公布 55 套案(Fit for 55 package)一系列立法提案，此積極作為對各國產生示範效果，且歐盟為了維護境內產業競爭力及促使貿易夥伴國減少碳排放所規劃之碳邊境調整機制(CBAM)更對其進口來源國造成重大影響。

面對歐盟綠色新政及國際間綠色轉型浪潮，土耳其須積極因應以維持競爭力，本次歐盟公布 55 套案後數日，土耳其即公布綠色新政行動計畫展現決心；惟如同土耳其經濟政策研究基金會(TEPAV)區域研究計畫主任(Director of Area Studies Program) Güven Sak 指出，與歐盟具體的行動計畫相比，土耳其的計畫更像是為了趕上歐盟所列出之待辦事項(checklist)，另土耳其面臨的挑戰不僅在於設計相稱且有效的產業政策，還須尋找為轉型過程提供資金的方式。

土耳其後續須確實執行計畫所列各項推動工作，並積極運用國際及歐盟融資管道(如氣候投資基金、歐銀、IPA 等)，以有效協助產業綠色轉型並降低溫室氣體排放，持續朝永續發展的經濟模式邁進。